

UDKAST

Forslag

til

Lov om ændring af lov om beskyttelse af havmiljøet og lov om maritim
fysisk planlægning
(Etablering af Havnaturfonden og mulighed for midlertidig dispensation
fra havplanen m.v.)

§ 1

I lov om beskyttelse af havmiljøet, jf. lovbekendtgørelse nr. 147 af 19.
februar 2024, som ændret ved § 1 i lov nr. 463 af 15. maj 2017 og § 4 i lov
nr. 322 af 2. april 2024, foretages følgende ændring:

1. Efter kapitel 11 indsættes:

»Kapitel 11 a

Havnaturfonden

§ 37 b. Miljøministeren etablerer Havnaturfonden som en enhed i Miljø- og
Ligestillingsministeriet.

Stk. 2. Havnaturfondens aktiviteter har til formål at bidrage til beskyttelsen
af arter og genopretning af økosystemer i havet.

Stk. 3. Havnaturfonden gennemfører følgende aktiviteter:

- 1) Konkrete naturgenopretningsprojekter på havet.
- 2) Udførelse af evidensbaseret forskning.
- 3) Indsamling af ny viden og systematisering af eksisterende viden om
naturgenopretning og sameksistens mellem natur og udbygning af
vedvarende energi på havet.
- 4) Kortlægning af områder til naturgenopretning i det danske havareal.
- 5) Udvikling af digital infrastruktur til lagring og udstilling af
miljødata, og et værktøj til gennemførelse af økosystemanalyser.

Stk. 4. Miljøministeren udvælger naturgenopretningsprojekter på havet, jf.
stk. 3, nr. 1, som vurderes at være omkostningseffektive, som har en positiv
effekt for havnaturen og for hvilke der i videst mulige omfang kan
sandsynliggøres en langvarig effekt.

Stk. 5. Miljøministeren evaluerer effekten af Havnaturfondens
naturgenopretningsprojekter, jf. stk. 3, nr. 1.

Stk. 6. Kortlægning af områder til naturgenopretning i det danske havareal,
jf. stk. 3, nr. 4, skal bidrage til at klarlægge genopretningsbehovet i dele af

UDKAST

det danske havareal, der ikke er omfattet af stk. 7 og hvor forekomsten af forskellige naturtyper og den konkrete tilstand ikke er velkendt.

Stk. 7. Miljøministeren udvælger konkrete naturgenopretningsprojekter i områderne Lillebælt, Sydfynske Øhav, Storebælt, Samsø Bælt, Sejerø Bugt, havet ved Sjællands Nordkyst og Østkyst samt havet omkring Møn, indtil der er tilvejebragt viden om genopretningsbehovet i dele af det danske havareal, hvor genopretningsbehovet ikke er kendt, jf. stk. 3, nr. 4, jf. stk. 6.

Stk. 8. Miljøministeren fastsætter nærmere regler om gennemførelse af aktiviteter omfattet af stk. 3, herunder om udvælgelse og gennemførelse af projekter samt indsamling og videregivelse af viden.

§ 37 c. Miljøministeren nedsætter et rådgivende udvalg til Havnaturfonden med henblik på at rådgive ministeren om fondens aktiviteter, jf. § 37 b, stk. 3.

Stk. 2. Miljøministeren udpeger medlemmerne af det rådgivende udvalg til Havnaturfonden efter forhandling med klima-, energi- og forsyningsministeren.

Stk. 3. Miljøministeren fastsætter regler om det rådgivende udvalg, herunder en forretningsorden for udvalget.«

§ 2

I lov om maritim fysisk planlægning, jf. lovbekendtgørelse nr. 400 af 6. april 2020, som ændret ved § 5 i lov nr. 782 af 4. maj 2021, foretages følgende ændringer:

1. I § 14, *stk. 1*, ændres »§§ 15 og 16« til: »§§ 15, 16 og 16 a«, og som 2. *pkt.* indsættes:

»Offentlige myndigheder kan afslå en ansøgning om tilladelse til anlæg eller arealanvendelse, der er i strid med havplanen.«

2. I § 14, *stk. 2*, indsættes efter »stk. 1«: », 1. pkt.,«.

3. Efter § 16 indsættes:

»§ 16 a. Erhvervsministeren kan, på baggrund af en anmodning om dispensation fra en statslig myndighed, dispensere fra bestemmelser i havplanen, forslag til havplanen eller ændringer af havplanen til arealanvendelser med henblik på forskning, udvikling eller test, som er tidsbegrænset til maksimalt 4 år.«

UDKAST

4. I § 22, *stk. 1*, indsættes efter »med havplanen«: », ændring af havplanen«, og efter »jf. § 14,« indsættes: »eller med en af erhvervsministeren meddelt dispensation, jf. § 16 a,«.

5. I § 22, *stk. 2*, indsættes efter »havplanen«: », ændring af havplanen, forslag til havplan eller en af erhvervsministeren meddelt dispensation.«.

§ 3

Loven træder i kraft den 1. juni 2025.

§ 4

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

UDKAST

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indhold

1. Indledning og baggrund	5
2. Lovforslagets hovedpunkter	7
2.1. Etablering af og formål med Havnaturfonden	7
2.1.1. Gældende ret	7
2.1.2. Miljø- og Ligestillingsministeriets overvejelser	7
2.1.3. Den foreslåede ordning	9
2.2. Fondens dispositioner	9
2.2.1. Gældende ret	9
2.2.2. Miljø- og Ligestillingsministeriets overvejelser	9
2.2.3. Den foreslåede ordning	10
2.3.1. Gældende ret	11
2.3.2. Miljø- og Ligestillingsministeriets overvejelser	11
2.3.3. Den foreslåede ordning	11
2.4.1 Gældende ret	12
2.4.2. Erhvervsministeriets overvejelser	14
2.4.3. Den foreslåede ordning	15
2.5.1 Gældende ret	17
2.5.2. Erhvervsministeriets overvejelser	19
2.5.3. Den foreslåede ordning	20
3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige	21
4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.	22
5. Administrative konsekvenser for borgerne	22
6. Klimamæssige konsekvenser	22
7. Miljø- og naturmæssige konsekvenser	22

8. Forholdet til EU-retten.....	24
8.1. Miljøvurdering og habitatvurdering.....	24
8.2. Statsstøtte	24
9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.	25
10. Sammenfattende skema	29

1. Indledning og baggrund

Med *Aftale om etablering af Havnaturfonden* af 27. juni 2024 har aftalepartierne (regeringen (S, V, M), SF, KF, EL og RV) aftalt formål og principper for Havnaturfonden samt organiseringen af fonden.

Regeringen (S, V, M), SF, LA, KF, EL, RV, DF og ALT indgik den 30. maj 2023 *Tillægsaftale om udbudsrammer for 6 GW havvind og Energiø Bornholm*. I medfør af aftalen skal der etableres et større antal havvindmøller placeret i flere vindmølleparker i både Østersøen, Kattegat og Nordsøen, og Havnaturfonden skal etableres med henblik på at understøtte en miljømæssig ansvarlig udbygning af den vedvarende energiforsyning med havvindmøller. Havnaturfondens formål er at foretage genopretning af havnatur samt at bidrage til viden om sameksistens mellem udbygning af vedvarende energi på havet og naturhensyn.

Det danske havmiljø er mange steder i ringe tilstand, hvilket har medført, at livet i havet flere steder gradvist uddør. De ringe betingelser for dyre- og planteliv er til væsentlig ulempe for særligt den marine biodiversitet, men udfordrer også fremtiden for f.eks. fiskerierhvervet i Danmark.

Den kommende udbygning af vedvarende energi på havet, som er afgørende for Danmarks grønne omstilling og klimamål, kan medføre yderligere pres på havmiljøet. Det er derfor væsentligt, at der tilvejebringes de bedst mulige forudsætninger for at sikre sameksistens mellem henholdsvis VE-udbygning på havet og miljø- og naturhensyn.

Formålet med *Aftale om etablering af Havnaturfonden* af 27. juni 2024 er, at modarbejde den gradvise forringelse af havmiljøet og genoprette havnaturen. Dette er også afgørende for overholdelsen af den nyligt vedtagne naturgenopretningsforordning.

UDKAST

Aftalepartierne ønsker derfor at etablere Havnaturfonden med et todelt formål om at foretage omkostningseffektiv naturgenopretning på havet og at bidrage til et forbedret vidensgrundlag om sameksistens mellem VE-udbygning på havet og miljø- og naturhensyn.

Det er tillige aftalt mellem regeringen og aftalepartierne, at Havnaturfonden etableres som en del af Miljø- og Ligestillingsministeriet og at Havnaturfonden derfor ikke etableres som en fond i traditionel forstand. Det forventes, at miljøministeren efter forslaget nedsætter et sekretariat for fonden i Miljøstyrelsen.

Det foreslås, at miljøministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om anvendelsen af midlerne i fonden og om udvælgelsen og gennemførelsen af fondens projekter.

Det foreslås endvidere, at der nedsættes et rådgivende udvalg til Havnaturfonden, som skal rådgive Havnaturfonden og høres om de naturgenopretnings- og kortlægningsprojekter, som sekretariatet indstiller til miljøministeren. Det forudsættes, at miljøministeren efter forslaget træffer afgørelse om igangsætning af diverse projekter efter drøftelse med aftalepartierne. Udvalget skal endvidere sikre vidensdeling med øvrige relevante organisationer.

Det rådgivende udvalgs medlemmer foreslås udpeget af miljøministeren efter forhandling med klima-, energi- og forsyningsministeren. Det foreslås endeligt, at miljøministeren bemyndiges til at fastsætter regler om det rådgivende udvalg, herunder en forretningsorden for udvalget.

Der foreslås derudover en række ændringer af lov om maritim fysisk planlægning, idet erfaringerne fra Danmarks første havplan, som blev udstedt i september 2023, og den efterfølgende justering på baggrund af den politiske aftale mellem regeringen og alle Folketingets partier om Danmarks Havplan, har medført et behov herfor med henblik på at sikre lovens hensigtsmæssighed.

Bl.a. gives der mulighed for, at erhvervsministeren kan meddele midlertidig dispensation fra havplanen, udkast til havplanen eller ændringer til havplanen til midlertidige arealanvendelser med henblik på forskning, udvikling eller test.

Det foreslås endeligt, at lov om maritim fysisk planlægning ændres, således at det tydeliggøres, at offentlige myndigheder kan afslå en ansøgning om tilladelse til anlæg eller arealanvendelse, der er i strid med havplanen.

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Etablering af og formål med Havnaturfonden

2.1.1. Gældende ret

Der er ikke på nuværende tidspunkt etableret en statslig fond med det formål, som er beskrevet ovenfor under lovforslagets punkt 1.

Efter gældende ret kan miljøministeren uden udtrykkelig hjemmel gennemføre de typer af aktiviteter, der fremgår af den foreslåede bestemmelse i § 37 b, stk. 3, i lov om beskyttelse af havmiljøet, jf. lovbekendtgørelse nr. 147 af 19. februar 2024, med senere ændringer (herefter havmiljøloven), der angiver hvilke aktiviteter Havnaturfonden skal gennemføre, idet disse er udtryk for såkaldt faktisk forvaltningsvirksomhed inden for miljøministerens ressortområde. Miljøministeren har dog ikke efter gældende ret pligt til at gennemføre den type aktiviteter, der fremgår af den foreslåede § 37 b, stk. 3.

2.1.2. Miljø- og Ligestillingsministeriets overvejelser

Det danske havmiljø er i dag i ringe tilstand mange steder, og den marine natur og biodiversitet er presset grundet årtiers aktiviteter med negativ påvirkning af havmiljøet. Som anført i aftalen om etablering af Havnaturfonden af 27. juni 2024 ønsker aftalepartierne at sikre, at det danske havmiljø opprioriteres og genoprettes med initiativer, der bidrager til øget natur- og biodiversitet.

Formålet med Havnaturfonden er efter forslaget at genskabe tabt havnatur, der kan danne grundlag for levedygtigt dyre- og planteliv. Fondens projekter vil skulle have fokus på at genoprette havnatur, hvilket omfatter bevarelse og genopretning af havdyr og -planter, så havets levevilkår forbedres med henblik på opretholdelse af økosystemet. Havnaturfonden har samtidig efter forslaget til formål at bidrage til ny viden om mulighederne for at begrænse miljøpåvirkningen fra vedvarende energianlæg på havet.

Havnaturfondens fokus vil efter forslaget være på miljøforhold i havet, og det er Miljø- og Ligestillingsministeriets vurdering, at der bør tages højde herfor ved fondens forankring. Det forventes endvidere, at miljøministeren fastsætter regler om fondens aktiviteter, herunder om udvælgelse og gennemførelse af projekter samt indsamling og videregivelse af viden.

Havnaturfonden skal efter forslaget bidrage til beskyttelsen af arter og genopretning af økosystemer ved at foretage omkostningseffektiv

genopretning af havnatur og biodiversitet. Det foreslås videre, at Havnaturfonden skal bidrage til viden om miljø- og natureffekterne af VE-udbygningen på havet med henblik på at forbedre havmiljøet.

Miljøministeren kan efter gældende ret udføre projekter, der bidrager til at genoprette havnatur og marine økosystemer. Miljøministeren er imidlertid ikke efter gældende ret forpligtet til at gøre dette efter de principper, der fremgår af aftalen om etablering af Havnaturfonden, herunder krav til effektevaluering, omkostningseffektivitet og inddragelse af et rådgivende udvalg.

Miljøstyrelsen har faglig ekspertise og erfaring inden for naturgenopretning på havet. Den foreslåede forankring af Havnaturfonden i Miljøstyrelsen giver i højere grad mulighed for at trække på den viden, der allerede eksisterer i Miljøstyrelsen, end hvis Havnaturfonden var blevet oprettet som en selvstændig fond. Det gode vidensgrundlag og brede netværk sikrer, at den foreslåede Havnaturfond hurtigst muligt kan fungere som tiltænkt, og at der ikke først skal opbygges en ny struktur og ny erfaring.

Den foreslåede forankring i Miljøstyrelsen muliggør endvidere, at Havnaturfondens indsatser kan tænkes sammen med øvrige politiske tiltag, f.eks. trawlfri områder og marine naturnationalparker, samtidig med at det giver gode muligheder for at sammentænke indsatser med Danmarks EU-forpligtelser vedrørende natur og biodiversitet til havs, herunder naturgenopretningsforordningen og de marine aspekter af den nationale naturgenopretningsplan, som skal udarbejdes efter forordningen. Naturgenopretningsforordningen kræver etablering af nye marine naturtyper, beskyttelse og forbedring af eksisterende havnatur samt effektovervågning af gennemførte tiltag. Det forudsætter både konkrete forvaltningstiltag og viden om havbundens natur og havets tilstand. Det er alle elementer, som Havnaturfonden kan bidrage til.

Havnaturfonden, som det foreslås at miljøministeren etablerer, er ikke en fond i fondslovgivningens forstand, idet den foreslås etableret ved lov.

Den foreslåede fond vil som en del af den statslige forvaltning bl.a. være omfattet af alle de almindelige tværgående offentligretlige regler og principper herunder navnlig forvaltningsloven, offentlighedsloven, miljøoplysningsloven, ombudsmandsloven, databeskyttelsesloven, databeskyttelsesforordningen, udbuds- og konkurrenceregler, statsstøttere regler, rigsrevisorloven, retssikkerhedsloven m.v.

Ansættelsesretligt vil statens regler efter forslaget gælde for sekretariatets ansatte.

2.1.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at miljøministeren opretter Havnaturfonden som en enhed i Miljø- og Ligestillingsministeriet.

Det forventes, at miljøministeren etablerer Havnaturfonden som en enhed i Miljø- og Ligestillingsministeriet ved at oprette et sekretariat for fonden i Miljøstyrelsen. Dette indebærer, at der efter lovforslaget med betegnelsen Havnaturfonden menes en bestemt enhed, et sekretariat, i Miljø- og Ligestillingsministeriet, forventeligt i Miljøstyrelsen, med miljøministeren som øverste leder.

2.2. Fondens dispositioner

2.2.1. Gældende ret

Der er ikke i gældende ret særlige bestemmelser, der regulerer de handlinger, der foretages af en fond som den foreslåede. Idet Havnaturfonden foreslås etableret som en del af Miljø- og Ligestillingsministeriet, vil de samme regler, der gælder for økonomiske dispositioner i Miljø- og Ligestillingsministeriet efter forslaget også gælde for Havnaturfonden.

2.2.2. Miljø- og Ligestillingsministeriets overvejelser

Det er aftalt mellem regeringen og aftalepartierne, at Havnaturfonden finansieres af 500 mio. kr. fra Grøn Fond. Hertil kommer op til 350 mio. kr. fra 6 GW havvindudbuddet, såfremt der ved udbuddet opnås et overskud ud over det forventede. Endelig er der mulighed for finansiering fra øvrige offentlige og private tilskudsgivere.

Det vil være Havnaturfondens kerneopgave at iværksætte projekter, der styrker havmiljø og -natur. Det er Miljø- og Ligestillingsministeriets vurdering, at det vil være afgørende for Havnaturfondens projekter, at de tilrettelægges med henblik på gennemførelse med det bedst mulige udbytte for havmiljøet. Med henblik herpå vurderer Miljø- og Ligestillingsministeriet, at der kræves høj faglighed for at kunne træffe hensigtsmæssige afgørelser på Havnaturfondens område. I den forbindelse vurderes det, at Miljø- og Ligestillingsministeriets faglige vurdering, under

inddragelse af det rådgivende udvalg, vil kunne give det fagligt bedste beslutningsgrundlag for aftalepartierne, herunder om et projekt kan kvalificere sig til at blive ført ud i livet, og hvordan projektet i givet fald bedst iværksættes. Det er i den forbindelse Miljø- og Ligestillingsministeriets vurdering, at der opnås den mest effektive løsning, hvis Havnaturfondens sekretariat foreslår initiativer til miljøministeren og aftalepartierne. Det er Miljø- og Ligestillingsministeriets opfattelse, at det vil styrke Havnaturfondens vidensniveau at udvælgelse og gennemførelse af projekter foregår på grundlag af blandt andet tidligere erfaringer, samt at nye aktiviteter foretages med henblik på at bidrage til viden, som kan danne grundlag for efterfølgende aktiviteter.

2.2.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at miljøministeren bemyndiges til at fastsætte regler om udvælgelsen af projekter, der skal realisere de formål, som fonden skal virke og disponere inden for. Det foreslås, at projekterne indstilles af Havnaturfondens sekretariat med inddragelse af det rådgivende udvalg for at sikre en faglig vurdering af, om et projekt er egnet til at blive realiseret. Det forventes, at miljøministeren i henhold til den foreslåede ordning fastsætter nærmere regler om, at Havnaturfondens sekretariat årligt udarbejder forslag til indsatser for det kommende år under inddragelse af det rådgivende udvalg til Havnaturfonden, herudover også forslag til indsatser, som foregår over flere år. Forinden miljøministeren udvælger konkrete projekter, skal ministeren efter forslaget inddrage de af Folketingets partier (regeringen (S, V, M), SF, KF, EL og RV), som er parter i aftalen om etablering af havnaturfonden af 27. juni 2024.

Det foreslåede indebærer, at der tilvejebringes et vidensgrundlag før Havnaturfondens konkrete naturgenopretningsindsatser påbegyndes, som i videst muligt omfang sandsynliggør en langvarig effekt og at indsatser f.eks. ikke skader eksisterende natur i et givent område.

Det foreslås, at der ved udvælgelsen af konkrete indsatser for naturgenopretning lægges vægt på den forventede natureffekt af marine projekter, da det er væsentligt for fonden at have størst mulig effekt for naturgenopretning. Fonden vil efter forslaget fortrinsvist igangsætte konkrete indsatser i havområder, hvor det vurderes, at der i videst muligt omfang kan opnås en langvarig effekt.

Det foreslåede indebærer, at fondens naturgenopretningsindsatser som udgangspunkt effektevalueres, så genopretningsindsatser løbende kan bidrage med ny viden til efterfølgende indsatser. Fondens genopretningsindsatser foreslås i de første år målrettet mod områder med et kendt genopretningsbehov. Efter 2025 bredes Havnaturfondens kortlægnings- og genopretningsindsatser efter forslaget ud til flere områder af det danske hav, som dels skal muliggøre genopretningsprojekter i flere områder, dels gennem afprøvning af konkrete metoder og forsøg skal bidrage med ny viden om naturforbedrende tiltag ved vedvarende energianlæg og muligheder for sameksistens mellem sådanne anlæg og naturen. Det foreslås derudover, at Havnaturfondens dataindsamling og udstilling via f.eks. kortlægning og lagring af data fra monitoreringsprogrammerne for vedvarende energianlæg på havet kan bl.a. understøtte forundersøgelser til opstilling af vedvarende energianlæg.

2.3. Det rådgivende udvalg til Havnaturfonden

2.3.1. Gældende ret

Der er på nuværende tidspunkt ikke etableret eller fastsat regler for et rådgivende udvalg til Havnaturfonden, som skal rådgive miljøministeren om de aktiviteter, der er omfattet af Havnaturfondens formål.

2.3.2. Miljø- og Ligestillingsministeriets overvejelser

For at Havnaturfonden kan iværksætte projekter, der styrker havmiljø- og natur, er det Miljø- og Ligestillingsministeriets vurdering, at der kræves høj faglighed for at kunne træffe hensigtsmæssige afgørelser på Havnaturfondens område. Et rådgivende udvalg med et højt fagligt niveau til at kvalificere Miljø- og Ligestillingsministeriets vurdering af Havnaturfondens aktiviteter vil kunne give det fagligt bedste beslutningsgrundlag for miljøministeren og aftalepartierne, herunder om et projekt kan kvalificere sig til at blive ført ud i livet, og hvordan projektet i givet fald bedst iværksættes.

Med henblik på bedst muligt at tilrettelægge det rådgivende udvalgs arbejde i henhold til Havnaturfondens formål og årshjul er det Miljø- og Ligestillingsministeriets vurdering, at miljøministeren bør kunne fastsætte nærmere regler for det rådgivende udvalg, herunder en forretningsorden.

2.3.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at der etableres et rådgivende udvalg til Havnaturfonden med henblik på at rådgive fonden om dens aktiviteter. Det rådgivende udvalg kan ikke træffe beslutning om fondens arbejde. Det rådgivende udvalg vil have til opgave at rådgive miljøministeren om, hvordan fonden kan udforme sine naturgenopretnings- og kortlægningsaktiviteter, så de får størst mulig effekt i forhold til fondens formål.

Medlemmerne af det rådgivende udvalg skal efter forslaget repræsentere relevante aktører, og miljøministeren udpeger efter forhandling med klima-, energi- og forsyningsministeren medlemmerne af det rådgivende udvalg.

Det foreslås, at miljøministeren fastsætter regler om det rådgivende udvalg, herunder en forretningsorden for udvalget.

2.4. Mulighed for midlertidig dispensation fra havplanen

2.4.1 Gældende ret

Lov om maritim fysisk planlægning (havplanloven) fastlægger rammerne for gennemførelsen af en planlægning af de danske havområder, jf. lovens § 1, stk. 1. Havplanen er – som et slutprodukt af havplanlægningsprocessen – udmøntet i en bekendtgørelse om havplanen, jf. lovens § 3, nr. 4. Efter § 9 i loven fastsætter erhvervsministeren regler om en samlet havplan for de danske havområder (havplanen), dvs. erhvervsministeren er efter bestemmelsen tillagt planlægningskompetencen for havplanen. Havplanen er i dag udstedt som bekendtgørelse om Danmarks havplan. Den konkrete udformning af havplanen sker i et løbende samarbejde mellem erhvervsministeren og øvrige berørte ministre, jf. § 10, stk. 4. Havplanens arealudlæg er således nøje overvejet og afvejet mellem erhvervsministeren og øvrige relevante ministre.

Havplanen skal tilvejebringes og ændres efter reglerne i lovens kapitel 4. Dette gælder uanset, om der er tale om varige anlæg og arealanvendelser eller midlertidige. Det følger dog af principperne bag havplanlægningen, at havplanlægningen skal have et langsigtet og helhedsorienteret sigte, jf. lovbemærkningerne til loven, jf. Folketingstidende 2015-16, tillæg A, L 131 som fremsat.

For en ny havplan gælder, at der skal offentliggøres et forslag til plan med en høringsfrist på mindst 6 måneder, som i særlige tilfælde kan fraviges, jf. § 10, stk. 1 og 3.

Ved ændringer af havplanen skal et forslag til ændret plan offentliggøres med en høringsfrist på mindst 8 uger, som i særlige tilfælde kan fraviges, jf. § 11, stk. 2 og 4. Hvis et forslag til ændring af havplanen medfører så omfattende ændringer af planen, at der reelt er tale om en ny havplan, kan ændringerne kun gennemføres efter proceduren i § 10, jf. lovens § 11, stk. 3.

Erhvervsministeren tager ved gennemførelse af havplanlægningen hensyn til økonomiske, sociale og miljømæssige forhold samt sikkerhedsaspekter for at støtte en bæredygtig udvikling og vækst i den maritime sektor under anvendelse af en økosystembaseret tilgang og for at fremme sameksistensen af forskellige relevante aktiviteter og anvendelser, jf. lovens § 5, stk. 1.

§ 5, stk. 2, i havplanloven angiver de sektorer og interesser, som havplanlægningen skal tage sigte på at bidrage til en bæredygtig udvikling af. Der er for disse sektorer og interesser foretaget arealudlæg, som afklarer og afvejer de modstridende interesser i området på et tidligt tidspunkt, og som i kraft heraf kan øge investeringssikkerheden for sektorerne. De arealudlæg, der er foretaget i planlægningen, indgår i grundlaget for de statslige myndigheders sektorplaner og enkeltafgørelser, herunder afgørelser om tilladelser til arealanvendelser og anlæg på havet.

Havplanen dækker hele det danske havområde, og planen inddeler havområdet i en række zoner. Der er i havplanen bl.a. udlagt udviklingszoner, der skal bidrage til at skabe udvikling og vækst for erhvervslivet samt til samfundsøkonomien. Udlægningen af områder til udviklingszoner indebærer, at der alene kan meddeles tilladelser til de pågældende formål inden for udlagte områder til det pågældende formål. Derved friholdes de øvrige områder for nye anlæg m.v. til de aktiviteter og anvendelser, som der planlægges for i udviklingszonerne, herunder råstofindvinding, transportinfrastrukturprojekter, landindvinding af væsentlig samfundsmæssig betydning, akvakultur og energisektoren til søs.

Efter lovens § 14, stk. 1, må statslige og kommunale myndigheder bortset fra de i §§ 15 og 16 nævnte tilfælde ikke efter anden lovgivning vedtage planer om eller meddele tilladelse m.v. til anlæg eller arealanvendelser, der er i strid med havplanen eller i strid med et forslag til havplan eller ændringer af havplanen, der er offentliggjort af erhvervsministeren.

Det følger af bekendtgørelse om Danmarks havplan, at havplanen udgør den overordnede planlægning på havet og angiver de fysiske rammer, inden for hvilke offentlige myndigheder kan meddele tilladelser eller vedtage planer

efter anden lovgivning. Om der kan meddeles tilladelse til eller vedtages planer for en bestemt aktivitet inden for et område, der i overensstemmelse med havplanen kan anvendes hertil, afhænger dog fortsat af sektorlovgivningen. Udlægningen af områder i havplanen til bestemte formål eller konkrete projekter indebærer således ikke i sig selv en ret til udnyttelse af arealet til det pågældende formål eller projekt.

Det forhold, at et område er udlagt til etablering af anlæg m.v. til bestemte formål, indebærer ingen begrænsning af de regler, som gælder for de pågældende anlæg m.v. efter anden lovgivning.

Efter lovens § 15 er det muligt at give tilladelse eller vedtage en plan i strid med havplanlægningen, hvis planen eller tilladelsen skal sikre opfyldelse af EU-retlige eller internationale forpligtelser, og det ikke kan afvente ændring af havplanen. Dette skal ske efter forhandling med erhvervsministeren med sigte på at sikre en ensartet anvendelse af undtagelsesmuligheden.

§ 16 sikrer, at havplanen ikke er til hinder for, at erhvervsministeren kan træffe foranstaltninger m.v. efter lov om sikkerhed til søs i situationer, hvor det er nødvendigt og uopsætteligt af hensyn til sejladsikkerheden, forebyggelse af fare og forebyggelse af, at der lægges den frie sejlads hindringer i vejen m.v. De pågældende foranstaltninger m.v. omfatter bl.a. påbud, forbud og etablering af afmærkning. Erhvervsministeren skal oplyse øvrige berørte ministre om disse foranstaltninger, når disse fraviger havplanen, forslag til havplan eller ændringer heraf, der er offentliggjort.

Der kan således udelukkende disponeres i strid med havplanen efter § 15 og § 16.

I andre tilfælde kan tilladelser til anlæg og arealanvendelser, der er i strid med havplanen, kun meddeles, hvis der tilvejebringes en ny havplan, forslag til havplan eller ændring af havplanen, som muliggør anvendelsen.

2.4.2. Erhvervsministeriets overvejelser

Danmarks første havplan blev udstedt den 29. september 2023. Den har dog – siden påbegyndelsen af høringen den 31. marts 2021 – haft en foreløbig retsvirkning for offentlige og statslige myndigheders planer og tilladelser m.v., jf. § 14, stk. 1, i havplanloven. Havplanen er efterfølgende blevet ændret på baggrund af den politiske aftale mellem regeringen og alle Folketingets partier om Danmarks Havplan. De foreløbige erfaringer med havplanen har vist, at processen med at foretage ændringer til havplanen er uhensigtsmæssig i forhold til mindre arealanvendelser med henblik på

forskning, udvikling og test, der har midlertidig karakter. Der ses derfor at være et behov for mere smidigt, at kunne tillade, at arealer kan anvendes til brug for forskning, udvikling eller test af midlertidig varighed, som har til hensigt at understøtte den grønne omstilling, uden for de udlagte udviklingszoner. Der er alene tale om en udfordring i forhold til sektorer og interesser, hvortil der er udpeget udviklingszoner, idet aktiviteten alene kan foregå i den dertil udpegede zone. Det drejer sig bl.a. om vedvarende energi, havbrug, skaldyrsopdræt m.v.

Det er Erhvervsministeriets vurdering, at muligheden for at offentlige myndigheder kan tillade midlertidige arealanvendelser til forskning, udvikling eller test med henblik på grønne løsninger, bør smidiggøres, og at disse ikke bør afvente en ændring af havplanen.

2.4.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås at muliggøre en midlertidig anvendelse af områder uden for de udviklingszoner, der er udlagt til formålet i den til enhver tid gældende havplan. Dispensation kan gives til arealanvendelser med henblik på forskning, udvikling eller test for en periode af op til 4 års varighed.

Det foreslåede skal gøre det muligt at give dispensation til, at sektormyndigheder kan tillade, at et område midlertidigt kan udnyttes til forskning, udvikling eller test med henblik på grønne løsninger, selvom det strider mod den anvendelse, der er planlagt for. Det vil gøre det muligt at give dispensation til midlertidige arealanvendelser, hvor der i forbindelse med havplanlægningen ikke er planlagt for den pågældende anvendelse.

Der vil kunne søges dispensation i alle zoner i havplanen. Der vil således bl.a. kunne gives dispensation til, at den generelle anvendelseszone kan anvendes i det omfang afvejningen af de hensyn, der varetages med den generelle anvendelseszone, over for hensynet til at kunne tillade midlertidige arealanvendelser af begrænset karakter til forskning, udvikling eller test med henblik på grønne løsninger, tillader dette. Hensynene bag den generelle anvendelseszone er bl.a. at sikre, at der inden for området er mulighed for bl.a. aktiviteter og anlæg, der ikke planlægges for med havplanen, herunder f.eks. havneudvidelser, kystbeskyttelses anlæg, turisme og rekreativ anvendelse.

Med forskning, udvikling eller test menes anvendelser af arealet, der har som mål at udvikle nye eller forbedrede produkter, processer eller tjenesteydelser inden for alle områder, teknologier, industrier eller sektorer,

eller der har som mål at opnå ny viden til gavn for flere eller med det formål at udvikle nye eller væsentlig forbedrede produkter, produktionsmetoder eller tjenesteydelser. Med forskning, udvikling og test menes endvidere, at der er tale om arealanvendelser, der endnu ikke er på kommercielt niveau.

Det kan f.eks. være grundforskning, der indebærer eksperimentelt eller teoretisk arbejde, hovedsagelig med henblik på erhvervelse af ny viden om de grundlæggende årsager til fænomener og observerbare forhold uden direkte kommerciel anvendelse for øje.

Den nærmere definition af arealanvendelse til forskning, udvikling eller test, vil fremgå af den sektorlovgivning eller sektorpraksis, som arealanvendelsen henhører under. Som konkrete eksempler på arealanvendelser, der efter omstændighederne vil kunne tillades midlertidigt, kan nævnes test af vedvarende energianlæg på havet med henblik på forskning, udvikling eller demonstration af nye projekter og processer efter § 22 a i lov om vedvarende energi. Det er således sektormyndigheden, der på baggrund af sektorlovgivningen skal foretage vurderingen af, om arealanvendelsen opfylder kravene til at blive betragtet som forskning, udvikling eller test.

Derudover er dispensationsadgangen rettet mod arealanvendelser, som tilsigter at understøtte og fremskynde mål inden for klima, vedvarende energi, natur, miljø og biodiversitet.

Det vil være op til erhvervsministeren at vurdere, om der for det konkrete areal skal meddeles dispensation. Erhvervsministeren foretager sin vurdering ud fra en afvejning af de hensyn, der ligger bag arealudlægget, og sektormyndighedens anmodning om midlertidig dispensation, jf. nærmere i de specielle bemærkninger til § 1, nr. 3. Der foretages således ikke en vurdering af eventuelle konkrete ansøgninger om tilladelse til anvendelse af området.

I vurderingen af om der kan meddeles dispensation fra havplanen, afvejes hensynene i lovens § 5, stk. 1. Det vil sige, at der skal ske en afvejning af de økonomiske, sociale og miljømæssige forhold samt sikkerhedsaspekter for at støtte en bæredygtig udvikling og vækst på havet under anvendelse af en økosystembaseret tilgang og for at fremme sameksistensen af forskellige relevante aktiviteter og anvendelser.

Erhvervsministeren vil på baggrund af en anmodning om dispensation foretage en høring af de øvrige berørte ministre, som havplanen er vedtaget

i samråd med, ligesom der vil blive foretaget en høring af de øvrige berørte myndigheder herunder relevante kystkommuner. Erhvervsministeren vil også i særlige tilfælde kunne foretage en offentlig høring med henblik på afvejning af interesser, hvis det vurderes nødvendigt. Høringens omfang vil afhænge af sektormyndighedens anmodning samt det konkrete områdes placering. Høringsfristen vil følge de frister, som sektormyndighederne fastsætter i forbindelse med den konkrete sagsbehandling. Med henblik på at undgå dobbelthøringer og lign. foreslås det at foretage en samlet høring. Såfremt der foretages en offentlig høring, afvikles denne parallelt med myndighedshøringen. Høringen vil bl.a. kunne afdække, om dispensationen vil kunne hindre udnyttelsen af området til det eller de formål, det er udlagt til i havplanen.

2.5. Tydeliggørelse af, at offentlige myndigheder kan afslå en ansøgning, der er i strid med havplanen

2.5.1 Gældende ret

Lov om maritim fysisk planlægning (havplanloven) fastlægger rammerne for gennemførelsen af en planlægning af de danske havområder, jf. lovens § 1, stk. 1. Af de specielle bemærkninger til § 1, jf. jf. Folketingstidende 2015-16, tillæg A, L 131 som fremsat, side 19, fremgår, at havplanlægningen forudsættes at være helhedsorienteret. Det vil sige, at der i planlægningen skal foretages en afvejning af de forskellige - eventuelt modstridende – interesser på tværs af sektorer og interesser. Et væsentligt mål med planlægningen er således at fremme sameksistensen mellem forskellige relevante aktiviteter og anvendelser og bl.a. herved begrænse omfanget af konflikter på havet og skabe større investeringssikkerhed for de udvalgte sektorer.

Loven har til formål at fremme økonomisk vækst, udvikling af havarealer og udnyttelse af havressourcer på et bæredygtigt grundlag, bidrage til at opnå de mål for havplanlægningen, der er fastsat i loven, tage hensyn til samspillet mellem land og hav og styrke det grænseoverskridende samarbejde i overensstemmelse med bestemmelserne i FN's havretskonvention af 1982, jf. § 1, stk. 2.

Det følger af havplanlovens § 5, stk. 1, at erhvervsministeren ved gennemførelse af havplanlægningen tager hensyn til økonomiske, sociale og miljømæssige forhold samt sikkerhedsaspekter for at støtte en bæredygtig udvikling og vækst i den maritime sektor under anvendelse af en økosystembaseret tilgang og for at fremme sameksistensen af forskellige relevante aktiviteter og anvendelser.

Ifølge § 5, stk. 2, skal havplanlægningen med henblik på at nå målene i stk. 1 tage sigte på at bidrage til en bæredygtig udvikling af energisektoren til søs, søtransport, transportinfrastruktur, fiskeri og akvakultur, indvinding af råstoffer på havet og bevarelse, beskyttelse og forbedring af miljøet, herunder modstandsdygtighed over for konsekvenserne af klimaforandringerne. Der er for disse sektorer og interesser foretaget arealudlæg, som afklarer og afvejer de modstridende interesser i området på et tidligt tidspunkt, og som i kraft heraf kan øge investeringssikkerheden for sektorerne.

Det følger af havplanlovens § 6, nr. 2, at der ved gennemførelse af havplanlægningen efter § 5 skal tages hensyn til relevante eksisterende og fremtidige aktiviteter og anvendelser og deres indvirkning på miljøet og naturressourcerne. Af de specielle lovbemærkninger til bestemmelsen fremgår bl.a., at det forudsættes, at havplanlægningen baserer sig på en analyse af muligheder for sameksistens og potentielle konfliktområder. Det skal herunder vurderes, om flere forskellige former for anvendelse, udnyttelsen af havets ressourcer og etableringen af anlæg eventuelt vil kunne realiseres i samme område, og om det kan ske samtidigt eller eventuelt tidsmæssigt forskudt, jf. Folketingstidende 2015-16, tillæg A, L 131 som fremsat, side 24.

Det følger af havplanlovens § 9, at erhvervsministeren fastsætter regler om en samlet havplan for de danske havområder (havplanen) efter procedurerne i §§ 10-12 (kapitel 4).

Erhvervsministeren udsteder havplanen, og havplanen revideres og ajourføres mindst hvert 10. år, jf. § 10, stk. 2, 2. pkt. Forslag til havplanen og ændringer heraf udarbejdes i samråd med de øvrige berørte ministre og under inddragelse af kystkommuner og -regioner og relevante erhvervs- og interesseorganisationer, jf. lovens § 10, stk. 4, og § 11, stk. 2, 2. pkt.

Efter havplanlovens § 11, stk. 1, kan erhvervsministeren i planperioden fastsætte regler om ændring af havplanen.

Havplanloven indeholder således ikke bestemmelser, der forpligter erhvervsministeren til at ændre bekendtgørelse om Danmarks havplan ud over den forpligtelse, der ligger i havplanlovens § 10, stk. 2, 2. pkt. Erhvervsministeren kan inden for den 10-årige planperiode fastsætte regler om ændring af havplanen, hvilket fremgår af lovens § 11. Lovens § 11 foreskriver tillige, hvordan en sådan ændring foretages herunder ift. høringsfrister m.v.

Efter havplanlovens § 14, stk. 1, må statslige og kommunale myndigheder bortset fra de i §§ 15 og 16 nævnte tilfælde ikke efter anden lovgivning vedtage planer om eller meddele tilladelse m.v. til anlæg eller arealanvendelser, der er i strid med havplanen eller i strid med et forslag til havplan eller ændringer af havplanen, der er offentliggjort af erhvervsministeren.

§ 14, stk. 1, indebærer således, at der er knyttet foreløbige retsvirkninger til bl.a. et offentliggjort forslag til havplanen. Det betyder en ret og pligt for statslige og kommunale myndigheder til at afslå ansøgninger om udnyttelse af havområder, der skaber risiko for en foregribelse af den endelige havplans indhold, jf. de specielle bemærkninger til § 14, jf. Folketingstidende 2019-20, tillæg A, L 81 som fremsat, side 51.

Energiklagenævnet har den 6. maj 2024 hjemvist i alt 20 sager, hvor Energistyrelsen har givet afslag på forundersøgelsestilladelser efter åben dør-ordningen bl.a. med henvisning til, at havplanlovens § 14, stk. 1, ikke kan forstås således, at der kun kan ansøges om forundersøgelsestilladelser til arealer, der allerede er udlagt til udviklingszoner for vedvarende energi, men at det i givet fald konkret må vurderes, om et sådant projekt kan indebære, at der skal fremsættes et forslag til en ændring af havplanen eller en ny havplan.

Det er klagenævnets opfattelse, at der ved vurderingen af de planmæssige forhold burde være foretaget en konkret vurdering af, om der var grundlag for at foretage en ændring af den eksisterende havplan eller foretage en justering af det ansøgte område.

2.5.2. Erhvervsministeriets overvejelser

Det er såvel havplanlovens, som det bagvedliggende direktivs intention, at havplanen skal udgøre grundlaget for en langsigtet og sammentænkt udviklingsplan for havområderne, jf. § 1, stk. 2, i loven og bl.a. præambelbetragtning nr. 9 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/89/EU af 23. juli 2014 om rammerne for maritim fysisk planlægning, hvorefter formålet med havplanlægningen er at bidrage til effektiv koordinering af marine aktiviteter og bæredygtig anvendelse af hav- og kystressourcerne gennem oprettelse af en ramme for konsekvent, gennemsigtig, bæredygtig og evidensbaseret beslutningstagning.

Der er med Energiklagenævnets afgørelser af 6. maj 2024 om hjemvisning af i alt 20 sager, hvor Energistyrelsen har givet afslag på forundersøgelsestilladelser efter åben dør-ordningen opstået tvivl om,

hvorvidt myndigheder har pligt til at overveje, om der er grundlag for at foretage ændringer af havplanen i forbindelse med behandling af enkeltansøgninger om projekter, der er i strid med havplanen.

Det er Erhvervsministeriets vurdering, at det ikke er i overensstemmelse med intentionerne bag havplanloven, at havplanen skal overvejes ændret på baggrund af enkeltsagsadministrationen. Det skøn og den proces, der ligger bag en ændring af havplanen, er vanskeligt at udøve og afgrænse i enkeltsager, hvor langsigtede fastlagte interesser skal afvejes over for de interesser, som enkeltsagen rejser. Udgangspunktet efter loven er netop en langsigtet og helhedsorienteret planlægning, som ikke nødvendigvis skal kunne påvirkes på enkeltsagsniveau.

Det vurderes derfor, at der på baggrund af de trufne afgørelser fra Energiklagenævnet er behov for at ændre havplanloven, således at det tydeliggøres, at havplanen fastholdes som overordnet og helhedsorienteret styringsværktøj, der ikke skal ændres på ad hoc-basis for enkeltprojekter, som ikke er i overensstemmelse med den overordnede planlægning og de strategiske mål for havområderne.

2.5.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at loven ændres med henblik på at tydeliggøre, at offentlige myndigheder kan afslå en ansøgning om tilladelse til anlæg eller arealanvendelse, der er i strid med havplanen, forslag til havplan og ændringer af havplanen. Tydeliggørelsen skal sikre, at havplanen forbliver et helhedsorienteret og langsigtet styringsværktøj, der ikke bliver ændret på ad hoc-basis som følge af enkeltansøgninger hos de offentlige myndigheder, hvis afgørelser skal udstedes i overensstemmelse med den gældende havplan eller et offentliggjort udkast til samme.

Offentlige myndigheder har således en ret og pligt til at afslå en ansøgning om tilladelse til anlæg eller arealanvendelse, der er i strid med havplanen, forslag til havplan eller ændringer af havplanen, også uden at overveje, om planen skal ændres.

Forslaget til tydeliggørelsen angiver udelukkende, at offentlige myndigheder kan afslå en ansøgning om tilladelse til anlæg eller arealanvendelse, der er i strid med havplanen, men forhindrer ikke, at der kan ske ændring af havplanen, jf. lovens § 11, hvis helt særlige forhold såsom væsentlige samfundsmæssige forhold eller betydelige økonomiske hensyn tilsiger det.

3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Der er afsat 500 mio. kr. til fonden og eventuelt op til yderligere 350 mio. kr. ved overskud ud over det forventede fra 6 GW udbuddet. Udgifterne finansieres af den reserve, der er afsat på finansloven for 2025, under § 23.11.79.54.

De foreslåede bestemmelser vil ikke i sig selv have økonomiske konsekvenser for det offentlige. Det forventes, at miljøministeren udsteder en bekendtgørelse med hjemmel i de foreslåede regler, som skal muliggøre, at miljøministeren efterfølgende kan udmønte de afsatte midler.

Af de 500 mio. kr. afsættes i alt 65 mio. kr. til udvikling af et IT-projekt vedrørende indsamling og udstilling af miljødata samt økosystemanalyser. De 65 mio. kr. finansierer løn og drift af IT-værktøjet.

Der afsættes i alt 435 mio. kr. til konkrete naturgenopretningsprojekter med tilhørende vidensopbygning, herunder kortlægning af havareal, forundersøgelser af projektområder og udarbejdelse af vejledninger og videnskataloger.

Lovforslaget vurderes at have implementeringskonsekvenser for det offentlige, idet der som følge af fondens oprettelse vil være behov for udarbejdelse af en bekendtgørelse. Samtidig etableres Havnaturfonden som en enhed i Miljø- og Ligestillingsministeriet. Dette vurderes at være en mindre ændring af en eksisterende administrativ statslig myndighed.

Lovforslaget vurderes at være i overensstemmelse med principperne om digitaliseringsklar lovgivning. Princip nr. 4 angår digitaliseringsmæssig sammenhæng på tværs, herunder anvendelse af ensartede begreber og genbrug af data samt at data og begreber så vidt muligt skal genbruges på tværs af myndigheder. Lovforslaget vurderes at være i overensstemmelse princip nr. 4, der er det mest relevante princip for lovforslaget. Efter den foreslåede § 37 b, stk. 3, nr. 5, skal Havnaturfonden således udvikle digital infrastruktur til lagring og udstilling af miljødata, og et værktøj til gennemførelse af økosystemanalyser. I dette arbejde forventes Havnaturfonden at samarbejde med andre myndigheder, samt at anvende og genbruge data fra andre myndigheder om havnaturforhold så vidt det er muligt og endeligt at genbruge allerede eksisterende begreber anvendt i forhold til eksisterende data.

Lovforslaget har ikke økonomiske konsekvenser eller implementeringskonsekvenser for kommuner eller regioner.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget medfører ikke i sig selv økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Miljø- og Ligestillingsministeriet har derfor vurderet, at principperne for agil regulering ikke er relevante for de konkrete bestemmelser i lovforslaget. Det skyldes, at principperne for agil regulering ikke påvirker virksomhedernes muligheder for at teste, udvikle og anvende nye digitale teknologier og forretningsmodeller, og at principperne ikke udmøntes i en ny erhvervsrettet løsning.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ikke administrative konsekvenser for borgerne.

6. Klimamæssige konsekvenser

Lovforslagets bestemmelse om dispensation skaber mulighed for, at offentlige myndigheder kan tillade arealanvendelser, der understøtter den grønne omstilling inden for konkrete sektorer (energisektoren til søs, transportinfrastruktur og akvakultur og indvinding af råstoffer på havet) uden for udviklingszoner udlagt til de pågældende formål.

Den klimamæssige effekt af fravigelsen af havplanlægningen vil i høj grad bero på de konkrete dispensationer. Den samlede klimamæssige effekt af lovforslaget kan således ikke gøres op på nuværende tidspunkt.

7. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

De foreslåede bestemmelser om ændring af lov om beskyttelse af havmiljøet forventes ikke i sig selv have positive miljø- og naturmæssige konsekvenser. Det forventes, at miljøministeren udsteder en bekendtgørelse med hjemmel i de foreslåede bestemmelser, som skal muliggøre, at miljøministeren efterfølgende kan udmønte de afsatte midler til blandt andet naturforbedrende tiltag.

Genopretningen af marine habitater via Havnaturfonden forventes at få væsentlige positive effekter på biodiversiteten i de genoprettede områder. Genopretningsindsatserne skal foretages i store områder og i videst muligt omfang sikre langvarige natureffekter.

Havnaturfonden forventes at bidrage til at løfte dele af Danmarks EU-forpligtelser efter naturbeskyttelsesdirektiverne og

naturgenopretningsforordningen, der blandt andet omfatter krav om at genoprette havøkosystemer.

Lov om maritim fysisk planlægning giver kun mulighed for midlertidig dispensation fra havplanen på overordnet planniveau. De konkrete planer og projekter kræver fortsat tilladelse fra sektormyndighederne. Det påhviler sektormyndighederne som tilladelsesmyndighed at overholde øvrig gældende lovgivning og at vurdere, om forpligtelser, der følger af EU-retten, herunder forpligtelser der følger af EU's naturdirektiver (habitat- og fuglebeskyttelsesdirektiverne), vandrammedirektivet og EU's statsstøtteregler overholdes. Tilsvarende skal sektormyndighederne som tilladelsesmyndighed overholde havstrategiens miljømål og indsatsprogram, herunder udpegningen af havstrategiområder. Den konkrete påvirkning vil blive opgjort efter sektorlovgivningen.

Erhvervsministeren vil, ved vurdering af om midlertidig dispensation skal meddeles, sikre overholdelse af naturdirektiverne, herunder sikre at der foretages en vurdering efter habitatdirektivets artikel 6, stk. 3, hvorefter der skal foretages en vurdering af, om en plan kan påvirke Natura 2000-områder væsentligt.

Havplanen er omfattet af § 8, stk. 1, i lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), jf. lovbekendtgørelse nr. 4 af 3. januar 2023, hvorefter der skal gennemføres en miljøvurdering af bl.a. planer. Der er derfor foretaget en strategisk miljøvurdering af planen i overensstemmelse med reglerne. Dispensationsadgangen vil ikke kunne benyttes til arealanvendelser, der ikke har en begrænset karakter set i forhold til den hidtidige havplanlægning, eller som forventes at medføre en permanent og væsentlig miljøpåvirkning af området, jf. miljølovgivningen.

Tydeliggørelsen af, at enkeltsager ikke medfører pligt til at overveje ændring af havplanen forventes at have positive miljømæssige konsekvenser, da det vil bidrage til at opretholde en langsigtet og helhedsorienteret havplan, som kan sikre en bæredygtig forvaltning af havområderne. Dette vil understøtte langsigtede miljøbeskyttelsesmål og en afbalanceret anvendelse af havområderne.

8. Forholdet til EU-retten

8.1. Miljøvurdering og habitatvurdering

Lovforslaget ændrer ikke på de gældende regler for miljøvurdering af planer og programmer og konkrete projekter i medfør af lov om miljøvurdering af

planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), jf. lovbekendtgørelse nr. 1225 af 25. oktober 2018, med de ændringer, der følger af § 2 i lov nr. 646 af 19. maj 2020.

Lovforslaget forudsætter, at de relevante afgørelser og myndighedstilladelser indhentes for de konkrete projekter, som fonden vælger at finansiere. Lovforslaget ændrer heller ikke på de gældende regler for habitatkonsekvensvurdering af planer og projekter, der i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, jf. habitatdirektivet, Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr. Direktivet er gennemført i dansk ret ved habitatbekendtgørelsen, bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

Det er Miljø- og Ligestillingsministeriets vurdering, at lovforslaget ikke i sig selv skal habitatkonsekvensvurderes, idet lovforslaget ikke er en generel godkendelsesordning. Lovforslaget forudsætter, at de relevante myndighedsgodkendelser indhentes for de konkrete projekter, som fonden vælger at finansiere og gennemføre. For de konkrete projekter, fonden vælger at finansiere, kan der til gengæld være krav om en habitatkonsekvensvurdering efter habitatbekendtgørelsen. Denne habitatkonsekvensvurdering vil blive foretaget af de kompetente myndigheder, der skal give tilladelse m.v. til projektet efter det regelgrundlag, som myndigheden giver tilladelsen til projektet efter.

8.2. Statsstøtte

Havnaturfonden forventes ikke at iværksætte aktiviteter, der indebærer statsstøtte.

Det foreslås, at Havnaturfondens projekter skal gennemføres som det konkret vurderes mest hensigtsmæssigt for det enkelte projekt. Dette kan blandt andet omfatte myndighedssamarbejder eller kontrahering med private virksomheder. Havnaturfonden vil, når der kontraheres med private virksomheder, honorere det udførte arbejde på markedsvilkår. I tilfælde hvor honoraret overstiger nationale eller EU-statsstøttereglernes beløbsgrænser udbydes Havnaturfondens opgaver i overensstemmelse hermed.

8.3. Lov om maritim fysisk planlægning

Dele af Europa-Parlamentets og Rådets Direktiv 2014/89/EU om rammerne for maritim fysisk planlægning er gennemført i dansk lovgivning ved lov om maritim fysisk planlægning, jf. lovbekendtgørelse nr. 400 af 6. april 2020. De foreslåede ændringer af loven ligger inden for direktivets rammer, der ikke berører medlemsstaternes kompetence til at udarbejde og fastlægge omfanget og indholdet af havplanlægningen.

9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 20. november 2024 til den 18. december 2024 (28 dage) været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.: Alle kommuner, Alle regioner, 3F – Fagligt Fælles Forbund, 3F Sømændene, 4H, 92-gruppen for bæredygtig udvikling, Advokatrådet/Advokatsamfundet, Akademiet for de Tekniske Videnskaber (ATV), Akademikernes Centralorganisation, Akademirådet, Aller Aqua A/S, Ankestyrelsen, Anne Christiansen, Syddansk Universitet (Sekretær for dekanen), AquaCircle, Aquamind, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Arbejdsgiverne, Asfaltindustrien, Banedanmark, BD Dykkerentreprise, Beboerforeningen Venøboen, Beredskabsstyrelsen, Bilfærgernes Rederiforening, Biogas Danmark, Biokemisk Forening ved Vivian Dyrup Juhl, Biologiforbundet, Biomar A/S, Bisserup Fisk, Bo Riemann, Aarhus Universitet (institut for bioscience), Bornholms og Christiansøs Fiskeriforening, Bornholmstrafikken Holding A/S, Brancheforeningen Dansk Luftfart, Brancheforeningen for Decentral Kraftvarme, By og havn, Bygherreforeningen, Bælternes Fiskeriforening, Bæredygtigt Landbrug, Campingrådet, CARE, Centralorganisationen 2010, Centralorganisationen af industriansatte i Danmark (CO-industri), Centralorganisationernes Fællesudvalg (CFU), CO-Søfart, COWI A/S, CPH Lufthavn, CS Gruppen, DANCORE, Danish Seafood Association, Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse, Danmarks Fiskeriforening, Danmarks Fiskeriundersøgelser, Danmarks Fritidssejler Union, Danmarks Idrætsforbund, Danmarks Jordbrugsforskning, Danmarks Jægerforbund, Danmarks Kulturarvs Forening, Danmarks Miljøundersøgelser, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO), Danmarks Sportsfiskerforbund, Danmarks Tekniske Universitet - Institut for Akvatiske Ressourcer, Danmarks Tekniske Universitet, DanPilot, DANSAM, Dansk Akvakultur, Dansk Amatørfiskerforening, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Byggeri, Dansk Byplanlaboratorium, Dansk Energi Brancheforening, Dansk Energi, Dansk Entomologisk Forening, Dansk Erhverv, Dansk ErhvervsFremme, Dansk Firmaidræt, Dansk Forening for Rosport, Dansk Friluftsliv, Dansk Fritidsfiskerforbund, Dansk Industri, Dansk Jægerforbund, Dansk Kano- og Kajak Forbund,

Dansk Kyst- og Naturturisme, Dansk Land- og Strandjagt, Dansk Luftfart, Dansk Metal, Dansk Miljøteknologi, Dansk Orienterings-Forbund, Dansk Ornitologisk Forening, Dansk Pattedyrforening, Dansk Sejlunion, Dansk Selskab for Miljøret, Dansk Solvarme Forening, Dansk Sportsdykker Forbund, Dansk Surf & Rafting Forbund, Dansk Svæveflyver Union, Dansk Svømmeunion, Dansk Ungdoms Fællesråd, Dansk Vandski & Wakeboard Forbund, Dansk Yacht Union, Danske Advokater, Danske Havne, Danske landskabsarkitekter, Danske Lodser, Danske Maritime, Danske Maskinstationer og Entreprenører, Danske Medier, Danske Museer (ODM), Danske Naturister, Danske Rederier, Danske Regioner, Danske Råstoffer, Danske Shipping- og havnevirksomheder, Danske Speditører, Danske Studenters Roklub, Danske Tursejlere, Danske Vandløb, Danske Vandværker, DANVA (Dansk Vand- og Spildevandsforening), DanWEC, Datatilsynet, DCA – Nationalt Center for Fødevarer og Jordbrug, DCE – Nationalt Center for Miljø og Energi, De Grønne Pigespejdere, De Gule Spejdere, DELTA, Den Danske Akkrediteringsfond – DANAK, Den Danske Nationalkomité for Geologi, Den Danske Naturfond, Det Danske Spejderkorps, Det Miljøøkonomiske Råd, Det Nationale Institut for Kommuner og Regioners Analyse og Forsk, Det Natur- og Biovidenskabelige Fakultet på Københavns Universitet, Det Økologiske Råd, Det Økonomiske Råd, DGI, DHI – Institut for Vand og Miljø, DI Transport, Digitaliseringsstyrelsen, DKCPC (Danish Cable Protection Committee), Drivkraft Danmark, DSB, DSL, DTU Aqua, DTU Miljø, DUI Leg og Virke, Dykkerfirmaernes Brancheforening, Dyrenes Beskyttelse, Dyreværnsorganisationernes Samarbejdsorganisation (DOSO), Efterskoleforeningen, EHS Foreningen af el-overfølsomme, Ejendom Danmark, Ellen Margrethe Basse, Aarhus Universitet (Juridisk Institut), Endelave Beboerforening, Endelavegruppen - Endelave Hav- og dambrug, Energi i Respekt for Natur og Kultur, Energinet.dk, Energistyrelsen, Energy Supply DK, Erhvervsflyvningens Sammenslutning, Erhvervslejernes Landsorganisation, Erhvervsstyrelsen, Esbjerg Lufthavn, FAB – Foreningen af byplanlæggere, Fag og Arbejde (FOA), Fagbevægelsens Hovedorganisation, Fagligt netværk for infrastruktur til bredbånd, Femern A/S, Feriehusudlejernes Brancheforening, Ferskvandsfiskeriforeningen, Finans Danmark, Finansrådet, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Fiskebranchen, Fiskeriets Arbejdsmiljøråd, Fiskeringen, Fiskernes Forbund, Fonden Femern Belt Development, Forbrugerrådet, Forbundet arkitekter og designere, FORCE Technology, Foreningen af Bæredygtige Byer og Bygninger, Foreningen af Danske Biologer, Foreningen af Danske Brøndborere, Foreningen af Danske Kraftvarmeværker, Foreningen af Lystbådehavne i Danmark, Foreningen af miljø-, plan- og

naturmedarbejdere i det offentlige (EnviNa), Foreningen af miljømedarbejdere i kommunerne, Foreningen af Naturfredningsformænd i Danmark, Foreningen af Rådgivende Ingeniører, Foreningen af Vandværker i Danmark, Foreningen Bevaringsværdige Bygninger, Foreningen Danske Olieberedskabslagre, Foreningen Endelave Natur & Miljø, Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri, Foreningen Muslingeerhvervet, Foreningen Netværk for Økologisk Akvakultur, Foreningen til Langturssejladens Fremme, Fors A/S, Forsikring og Pension, Fortum Danmark, Friluftsrådet, Fritidshusejernes Landsforening, Forsvarsministeriet, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd, Færgesekretariatet, Fødevareministeriet, Faaborg Sejlklub, Geodatastyrelsen, Geopark Det Sydfynske Øhav, GEUS, GERNOK – Forening for Grøn, GI – GenvindingsIndustrien, Godkendt Teknologisk Service – GTS, Grakom, Green Power Denmark, Greenpeace Danmark, Grenå Fiskeriforening, Grundejerforeningen Boeslum Strand, Grundejernes Investeringsfond, Grøn Hverdag, Hanstholm Fiskeriforening, Hanstholm Havn, Havbrugsgruppen, Havhøst, Havkajakroerne, Havsamarbejdet i Østjylland (syv østjyske kommuner), Hedeselskabet, Helle Tegner Anker, Københavns Universitet (Institut for Fødevare- og, Hirtshals Havn, Historiske Huse, HK-Kommunal Miljøudvalg, HOFOR, Hold Danmark Rent, HORESTA, Hvide Sande Shipyard Steel & Service, Hvide Sande Vodbinderi Aps, Ingeniørforeningen IDA, Institut for Center Planlægning, ICP A/S, International Transport Danmark (ITD), ITEK, ivandet, Justitsministeriet, Kalundborg Havn, Kaløvig Bådelaug, KFUM-Spejderne, KIMO Danmark, Kirkeministeriet, KL, Klagenævnet for Ejendomsformidling, Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, Klimabevægelsen, Klimaalliancen Thy, Komiteen Bæredygtig Kystkultur, Kommunalteknisk Chefforening, Kongelig Dansk Aeroklub, Kulturministeriet, Kunstakademiets Arkitektskole, Kystdirektoratet, Land & Fjord, Københavns Havn, Københavns Lufthavne A/S, Københavns Universitet – Biologisk Institut, Københavns Universitet - Institut for Fødevare- og Ressourceøkonomi, Københavns Universitet - Institut for Geovidenskab og Naturforvalt, Københavns Universitet – Institut for Plante- og Miljøvidenskab, LAG Gribskov-Halsnæs, LandboUngdom, Landbrug & Fødevarer, Landdistrikternes Fællesråd, Landsforeningen af Landsbysamfund, Landsforeningen af Ungdomsskoleledere, Landsforeningen Danske Fugleforeninger, Landsforeningen for Bygnings- og Landskabskultur, Landsforeningen Levende Hav, Landsforeningen Praktisk Økologi, Lederne Søfart, Limfjordsrådet, LO (Landsorganisationen i Danmark), Marine Ingredients Denmark, Maskinmestrenes Forening, Metroselskabet I/S, Miljø, Fagbevægelsens Hovedorganisation (FH), Miljøbevægelsen NOAH, Miljøstyrelsen,

UDKAST

Ministeriet for Grøn Trepert, Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab, Modelflyvning Danmark, Moesgaard Museum, Movia, Musholm, Mørenot A/S, Nationalpark Kongernes Nordsjælland, sekretariatet, Nationalpark Mols Bjerger, sekretariatet, Nationalpark Skjoldungernes Land, Nationalpark Thy, sekretariatet, Nationalpark Vadehavet, sekretariatet, Natur og Ungdom, Naturstyrelsen, Naturvejlederforeningen i Danmark, Naviar, NEJ til Mortorvej på Røsnæs, Nexø Havn, Norlax, Nævnens Hus (Miljø- og Fødevareklagenævnet, Planklagenævnet, Energiklagenævnet), Plan- og Landdistriktsstyrelsen, OCF, Odense Havn, Offentlige Ansattes Organisation, Olie Gas Danmark, Parcelhusejernes Landsforening, Park- og Naturforvalterne, Partnerskabet for Bølgekraft, Peter Pagh, Københavns Universitet, Praktiserende Landinspektørers Forening, Professor, dr. jur. Ellen Margrethe Basse, Rambøll Danmark, RealDania, Ressourceøkonomi, Ringkøbing-Skjern Museum, Rohde Nielsen A/S, Roskilde Universitetscenter (RUC), RUC – Institut for Naturvidenskab og Miljø, RUC – Roskilde Universitetscenter, Rygaard Fisketransport, Rønne Havn, Rådet for Bæredygtig trafik, Rådet for Grøn Omstilling, Rådet for Sikker Trafik, Rådet for Større Badesikkerhed, Sagnlandet Lejre, Sammenslutningen af Danske Småøer, Sammenslutningen af mindre Erhvervsfartøjer, Sct. Georgs Gilderne i Danmark, SEGES, Slots- og kulturstyrelsen, Skov & Landskab (Københavns Universitet), Skovdyrkerforeningerne, SMVdanmark, Småskovsforeningen Danmark, Småøernes Færgeselskaber, Spildevandsteknisk Forening, Sportsfiskerforbundet, Stad & Egn, Statens Byggeforskningsinstitut (Aalborg Universitet), STOP motorvej over Samsø, Strandby Fiskeriforening, Strandingsmuseum St George, Strands Grundejerforening, Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø, Sund og Bælt, Syddansk Universitet, Sydvestjyske Fiskeriforening, Søassurancen Danmark, Sønderborg Lufthavn, Søspejderne – Det Danske Spejderkorps, Søsportens Sikkerhedsråd, Søværnskommandoen, TANG.NU, TEKNIQ Arbejdsgiveren, Teknologirådet, Teknologisk Institut, Telekommunikationsindustrien, Thyborøn Havns Fiskeriforening, Tine Herreborg Jørgensen, Aalborg Universitet (Institut for Planlægning), TP Smede & Marineservice, Trafikforbundet, Trafikstyrelsen, Transportministeriet, Trygfonden – Kystlivredning, Træskibssammenslutningen, Turisterhvervets Samarbejdsforum, Tænketanken Hav, Ungdomsringen, Uddannelses- og Forskningsministeriet, Udenrigsministeriet, Ungeklimarådet, Uniscrap, VandCenterSyd, Vejdirektoratet, Verdens Skove, Verdensnaturfonden (WWF), Vikingeskibsmuseet, Vildtforvaltningsrådet, Visit Denmark, VIVE – Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd, Wind Denmark,

UDKAST

Wind Estate, WWF Verdensnaturfonden, Øen Hjem's Private Ejerlaug, Økologisk Landsforening, ØLF, Østjyske Lyst- og Fritidsfiskere, Ørsted, Østerbro Havnekomité, Østjyder mod Kattegatforbindelsen, Aalborg Lufthavn, Ålborg Portland, Aalborg Universitet, Aarhus Havn, Aarhus Lufthavn, Aarhus Universitet, Aarhus Universitet - Biologisk Institut, Aarhus Universitet – Institut for Bioscience, Aarhus Universitet – Institut for Miljøvidenskab, Aarhus Universitet – Nationalt Center for Miljø og Energi, Aarhus Universitet, Institut for Husdyrvidenskab.

10. Sammenfattende skema		
	Positive konsekvenser/mindre udgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Der er afsat 500 mio. kr. til fonden og eventuelt op til yderligere 350 mio. kr. ved overskud ud over det forventede fra 6 GW udbuddet. Udgifterne finansieres af den på FFL25 afsatte reserve under § 23.11.79.54.
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Lovforslaget vurderes at have implementeringskonsekvenser for det offentlige, idet der som følge af fondens oprettelse vil være behov for udarbejdelse af en bekendtgørelse. Samtidig etableres Havnaturfonden som en enhed i Miljø- og Ligestillingsministeriet. Dette vurderes at være en mindre ændring af en eksisterende administrativ statslig myndighed.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	Ingen

UDKAST

Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Klimamæssige konsekvenser	Forslaget om mulighed for midlertidig dispensation forventes at have begrænsede positive klimamæssige konsekvenser, idet anvendelsen af midlertidige arealanvendelser, der bidrager til den grønne omstilling smidiggøres.	Ingen
Miljø- og naturmæssige konsekvenser	<p>De foreslåede bestemmelser om ændring af lov om havmiljøet vil ikke i sig selv have positive miljø- og naturmæssige konsekvenser. Der vil efterfølgende blive udarbejdet en bekendtgørelse, som skal muliggøre, at miljøministeren efterfølgende kan udmønte de afsatte midler til blandt andet naturforbedrende tiltag.</p> <p>Genopretningen af marine habitater via Havnaturfonden forventes at have væsentlige positive effekter på natur og biodiversitet i de områder, der genoprettes.</p> <p>Der forventes ingen miljø- og naturmæssige konsekvenser, da dispensationsadgangen ikke</p>	Ingen

UDKAST

	kan benyttes til arealanvendelser, der vil medføre en permanent og væsentlig miljøpåvirkning af området, jf. miljølovgivningen	
Forholdet til EU-retten	<p>Havnaturfonden vurderes at ville bidrage til at løfte dele af Danmarks EU-forpligtelser vedrørende genopretning af havøkosystemer.</p> <p>Lov om maritim fysisk planlægning er en delvis implementering af Europa-Parlamentets og Rådets Direktiv 2014/89/EU om rammerne for maritim fysisk planlægning. De foreslåede ændringer af loven ligger inden for direktivets rammer.</p>	
Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering (der i relevant omfang også gælder ved implementering af ikke-erhvervsrettet EU-regulering) (sæt X)	Ja	<p>Nej</p> <p style="text-align: center;">X</p>

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Der er ikke på nuværende tidspunkt etableret en statslig havnaturfond, og der er derfor ingen regler i gældende lovgivning om Havnaturfonden. Som nye bestemmelser foreslås indsat § 37 b og § 37 c i lov om beskyttelse af havmiljøet i et nyt *kapitel 11 a* med titlen "Havnaturfonden".

(Til § 37 b)

Det foreslås i § 37 b, *stk. 1*, at miljøministeren etablerer Havnaturfonden som en enhed i Miljø- og Ligestillingsministeriet.

Det foreslåede indebærer, at miljøministeren forpligtes til at etablere Havnaturfonden som en del af Miljø- og Ligestillingsministeriet. Det forventes, at miljøministeren etablerer Havnaturfonden ved, at miljøministeren bestemmer, at Havnaturfonden skal oprettes med et sekretariat for fonden i Miljøstyrelsen. Havnaturfonden bliver således efter forslaget en del af Miljø- og Ligestillingsministeriet.

Fondens arbejdsområde vil efter forslaget være reguleret af de regler, der foreslås samt regler fastsat i medfør af de foreslåede regler. Da fonden foreslås etableret som en del af Miljø- og Ligestillingsministeriet og dermed som en del af den statslige forvaltning, er fonden herudover omfattet af almindelige forvaltningsretlige regler og principper. Endelig vil fonden, som en del af Miljø- og Ligestillingsministeriet, være underlagt miljøministerens instruktionsbeføjelse.

Det foreslås i bestemmelsens *stk. 2*, at Havnaturfondens aktiviteter har til formål at bidrage til beskyttelsen af arter og genoprettelse af økosystemer i havet.

Det foreslåede indebærer, at de aktiviteter fonden gennemfører, skal have som formål at bidrage til beskyttelse af arter og genopretning af økosystemer i havet.

Det foreslås i *stk. 3*, at Havnaturfonden gennemfører de aktiviteter, der fremgår af de foreslåede numre 1-5.

UDKAST

Det foreslåede stk. 3 indebærer, at Havnaturfonden gennemfører de former for aktiviteter, der fremgår af de foreslåede numre 1-5. Gennemførelse af de aktiviteter, der er omfattet af det foreslåede stk. 3 forudsætter, at der afsættes midler på finansloven målrettet gennemførelse af aktiviteterne. I det omfang der ikke afsættes midler på finansloven til Havnaturfondens aktiviteter, udfører Havnaturfonden efter forslaget ikke aktiviteterne omtalt i stk. 3.

Det foreslås i bestemmelsens *stk. 3, nr. 1*, at Havnaturfonden gennemfører konkrete naturgenopretningsprojekter på havet.

Det foreslåede indebærer, at fonden kan igangsætte naturgenopretningsprojekter, f.eks. ved at genoprette stenrev, udplante ålegræs eller etablere biogene rev med henblik på at forbedre leveforholdene i området. Naturgenopretningen efter det foreslåede stk. 3, nr. 1, skal i første omgang gennemføres i de områder, der er fremgår af den foreslåede bestemmelse i § 37 b, stk. 7. På baggrund af de kortlægningsindsatser, der fremgår af den foreslåede bestemmelse i § 37 b, nr. 4, kan fonden identificere yderligere områder, hvor der efter den foreslåede stk. 3, nr. 1, kan gennemføres naturgenopretningsprojekter, ved at tilvejebringe viden om genopretningsbehovet i andre dele af det danske farvand, end de dele, der fremgår af den foreslåede bestemmelse i § 37 b, stk. 7. Er sådanne nye områder identificeret, kan fonden således efter den foreslåede stk. 3, nr. 1, både gennemføre naturgenopretningsprojekter i områder omfattet af den foreslåede stk. 7 og i områder, hvor der er kortlagt et naturgenopretningsbehov efter den foreslåede stk. 3, nr. 4.

Det foreslås i bestemmelsens *stk. 3, nr. 2*, at Havnaturfonden udfører evidensbaseret forskning.

Det foreslåede indebærer, at Havnaturfonden gennemfører evidensbaseret forskning i relation til fondens formål, jf. den foreslåede bestemmelse i stk. 2, f.eks. forskning i virkemidler til naturgenopretning og nye metoder til kortlægning af havet.

Det foreslås i bestemmelsens *stk. 3, nr. 3*, at Havnaturfonden indsamler ny viden og systematiserer eksisterende viden om sameksistens mellem natur og udbygning af vedvarende energi på havet.

Det foreslåede indebærer, at Havnaturfonden indsamler ny viden og systematiserer eksisterende viden, herunder gennemgange af eksisterende

litteratur eller konkrete projekter ved vedvarende energianlæg på havet, med henblik på at indsamle, systematisere og udarbejde ny viden om sameksistens mellem natur og udbygning af vedvarende energi på havet i relation til fondens formål, jf. den foreslåede bestemmelse i stk. 2.

Det foreslås i bestemmelsens *stk. 3, nr. 4*, at Havnaturfonden udfører kortlægning af områder til naturgenopretning i det danske havareal.

Det foreslåede indebærer, at Havnaturfonden gennemfører en kortlægning af det danske havareal, herunder både traditionel kortlægning via skib eller med nyere teknologi som kortlægning via laser fra fly. Havnaturfonden har ikke efter den foreslåede bestemmelse pligt til at gennemføre kortlægning af alle dele af det danske havareal.

Med begrebet kortlægning menes, at fonden skal indsamle viden om et givet havareal og på den baggrund vurdere, om havområdet er i en god økologisk tilstand og hvis ikke, hvad der skal til for at havområdet kommer i en god økologisk tilstand.

Kortlægningen efter den foreslåede nr. 4 skal forstås i sammenhæng med den foreslåede bestemmelse i stk. 6, hvorefter kortlægning af områder til naturgenopretning i det danske havareal skal bidrage til at klarlægge genopretningsbehovet i de dele af det danske havareal, hvor forekomsten af forskellige naturtyper og den konkrete tilstand ikke er velkendt.

Det foreslås i bestemmelsens *stk. 3, nr. 5*, at Havnaturfonden skal deltage i udviklingen af en digital infrastruktur til lagring og udstilling af miljødata og et værktøj til gennemførelse af økosystemanalyser.

Det foreslåede indebærer, at Havnaturfonden i samarbejde med øvrige myndigheder udvikler en digital infrastruktur til lagring og udstilling af miljødata samt et værktøj til gennemførelse af økosystemanalyser.

Det foreslås i bestemmelsens *stk. 4*, at miljøministeren udvælger naturgenopretningsprojekter på havet, jf. den foreslåede bestemmelse i stk. 3, nr. 1, som vurderes at være omkostningseffektive, som har en positiv effekt for havnaturen og for hvilke der i videst mulige omfang kan sandsynliggøres en langvarig effekt.

UDKAST

Det foreslåede indebærer, at fonden anvender sine midler til de konkrete naturgenopretningsprojekter, hvor det vurderes, at den forventede natureffekt står mål med omkostningerne, og hvor det kan sandsynliggøres, at der kan opnås en langvarig, og helst vedvarende, effekt. Efter den foreslåede bestemmelse gennemfører Havnaturfondens sekretariat, under inddragelse af det rådgivende udvalg, den konkrete vurdering af projekterne. Efter den foreslåede bestemmelse kan langvarig effekt sandsynliggøres gennem relevante forundersøgelser, der sikrer at de konkrete indsatser udføres ved f.eks. at etablere stenrev på en stabil bund samt ved at lave genopretningsindsatser i områder med høj kolonisering af flerårige arter, høj diversitet m.v.

Det foreslås i bestemmelsens *stk. 5*, at miljøministeren evaluerer effekten af Havnaturfondens naturgenopretningsprojekter, jf. *stk. 3, nr. 1*.

Det foreslåede indebærer, at de naturgenopretningsindsatser, som fonden beslutter at anvende midler til, evalueres af miljøministeren, f.eks. ved hjælp af feltbaseret monitoring af kolonisering af arter, artsrigdom, diversitet med videre. Der skal som udgangspunkt effektevalueres efter et projekts afslutning, medmindre det konkret vurderes umuligt eller uhensigtsmæssigt. F.eks. hvis Havnaturfondens sekretariat vurderer, at udgifterne til effektevaluering vil blive uproportionelt store ift. udgifterne til den reelle naturgenopretning. Havnaturfondens sekretariat vurderer, hvor lang tid efter et projekts afslutning, det giver mening at evaluere.

Det foreslås i bestemmelsens *stk. 6*, at kortlægning af områder til naturgenopretning i det danske havareal, jf. den foreslåede bestemmelse i *stk. 3, nr. 4*, skal bidrage til at klarlægge genopretningsbehovet i dele af det danske havareal, der ikke er omfattet af *stk. 7* og hvor genopretningsbehovet ikke er kendt, hvor forekomsten af forskellige naturtyper og den konkrete tilstand ikke er velkendt.

Det foreslåede indebærer, at fonden skal igangsætte kortlægning af havarealet, hvor Havnaturfondens sekretariat konkret vurderer, at kortlægningen bidrager til at klarlægge naturtilstanden og genopretningsbehovet, og hvor forekomsten af forskellige naturtyper og den konkrete tilstand derfor ikke er velkendt. Det vil sige områder, naturtyper m.v., som nødvendiggør aktiv genopretning for at forbedre naturtilstanden, hvilket muliggør genopretningsindsatser i de dele af det danske havareal, hvor genopretningsbehovet i dag er ukendt. Kortlægningen kan også

foretages med henblik på at bidrage til projekter med naturtiltag ved havvindmølleparker og andre anlæg til vedvarende energi. Den foreslåede bestemmelse forudsætter, at der ikke er behov for yderligere kortlægning i de havområder, der er nævnt i den foreslåede stk. 7.

Det foreslås i bestemmelsens *stk. 7*, at miljøministeren udvælger konkrete naturgenopretningsprojekter i områderne Lillebælt, Sydfynske Øhav, Storebælt, Samsø Bælt, Sejerø Bugt, havet ved Sjællands Nordkyst og Østkyst samt havet omkring Møn, indtil der er tilvejebragt viden om genopretningsbehovet i dele af det danske havareal, hvor genopretningsbehovet ikke er kendt.

Det foreslåede indebærer, at fonden ved udvælgelse af konkrete naturgenopretningsindsatser i de første år efter etableringen prioriterer nye indsatser i områder med et dokumenteret genopretningsbehov. Disse områder vil omfatte henholdsvis Lillebælt, Sydfynske Øhav, Storebælt, Samsø Bælt, Sejerø Bugt, havet ved Sjællands Nordkyst og Østkyst samt havet omkring Møn. Samtidig skal fonden efter den foreslåede bestemmelse tilvejebringe et vidensgrundlag om de biogeokemiske forhold med henblik på at vurdere, hvilke konkrete naturgenopretningsindsatser, der kan påbegyndes, samt hvor stor en effekt, Havnaturfondens sekretariat vurderer, der kan forventes. Det forventes, at miljøministeren efter 2025 vil udvælge konkrete naturgenopretningsindsatser i både de ovenstående områder og de områder, hvor der er tilvejebragt ny viden om genopretningsbehovet.

Det foreslås i bestemmelsens *stk. 8*, at miljøministeren fastsætter nærmere regler om gennemførelse af aktiviteter omfattet af stk. 3, herunder om udvælgelse og gennemførelse af projekter samt indsamling og videregivelse af viden.

Det foreslåede indebærer, at ministeren kan fastsætte regler om anvendelsen af de midler til fonden, der er afsat på finansloven, herunder til at gennemføre naturgenopretningsprojekter til havs, jf. den foreslåede bestemmelse i stk. 3, nr. 1. Det forventes, at miljøministeren ved udvælgelsen af naturgenopretningsprojekter prioriterer projekter, hvor det vurderes, at den forventede natureffekt står mål med omkostningerne, og hvor det kan sandsynliggøres, at der kan opnås en langvarig effekt. Der skal desuden som udgangspunkt effektevalueres, så genopretningsindsatser løbende kan bidrage med ny viden, herunder viden om biodiversitetstiltag ved vedvarende energianlæg på havet. Effektevaluering kan dog undlades,

hvis det konkret vurderes umuligt eller uhensigtsmæssigt. F.eks. hvis Havnaturfondens sekretariat vurderer, at udgifterne til effektovervågning vil blive proportionelt store ift. udgifterne til den reelle naturgenopretning.

Det foreslåede indebærer også, at ministeren kan fastsætte regler om anvendelsen af midlerne til fonden til at kortlægge områder af det danske havareal. Kriterierne for udvælgelse af kortlægningsindsatser forventes at blive fastsat, så kortlægningen efter Havnaturfondens vurdering i videst mulig udstrækning kan bidrage til at klarlægge genopretningsbehov i det danske havareal, således der muliggøres genopretningsindsatser i gradvist større dele af havet.

Det foreslåede indebærer endvidere, at ministeren kan fastsætte regler om anvendelsen af midlerne i fonden til at indsamle og formidle ny viden om naturgenopretningsmetoder og biodiversitetstiltag ved vedvarende energianlæg på havet samt til udvikling af understøttende IT-systemer. Udviklingen af nye IT-systemer har til formål at understøtte både genopretningsprojekter via bedre adgang til data samt strategisk planlægning af aktiviteter på havet, hvilket blandt andet har det formål, at genopretningsindsatser kan gennemføres i områder med mindst mulig risiko for skade fra øvrige aktiviteter.

(Til § 37 c)

Det foreslås i § 37 c, stk. 1, at miljøministeren nedsætter et rådgivende udvalg med henblik på at rådgive ministeren om fondens aktiviteter, jf. § 37 b, stk. 3.

Den foreslåede § 37 c, stk. 1, indebærer, at miljøministeren skal nedsætte et rådgivende udvalg til Havnaturfondens, som en selvstændig forvaltningsmyndighed, der er uafhængig af miljøministeren. Udvalget vil efter den foreslåede bestemmelse blive betjent af et sekretariat i Havnaturfond-enheden i Miljø- og Ligestillingsministeriet.

Det rådgivende udvalg vil alene kunne rådgive miljøministeren og vil dermed ikke kunne træffe beslutninger om fondens arbejde.

Det foreslås i § 37 c, stk. 2, at miljøministeren udpeger medlemmerne af det rådgivende udvalg efter forhandling med klima-, energi- og forsyningsministeren.

UDKAST

Den foreslåede bestemmelse indebærer, at miljøministeren skal gennemføre en forhandling med klima-, energi- og forsyningsministeren inden miljøministeren udpeger medlemmerne af det rådgivende udvalg. Efter forhandlingen udpeger miljøministeren efter den foreslåede bestemmelse medlemmerne af udvalget. Miljøministeren vil efter den foreslåede bestemmelse ved udpegningen af det rådgivende udvalg skulle sikre, at udvalget repræsenteres af relevante aktører, der kan rådgive fonden om dens aktiviteter i relation til fondens formål, herunder især fagpersoner fra landsdækkende foreninger, interesse- og erhvervsorganisationer, som varetager interesser angående klima, bæredygtig grøn omstilling, naturbeskyttelse, biodiversitet, miljø, vandmiljø samt forskningsmiljøer og universiteter, som bidrager fagligt og videnskabeligt til disse former for interessevaretagelse.

For at fonden kan gennemføre sine aktiviteter kræver det således, at de aktører, som ministeren udpeger til det rådgivende udvalg til Havnaturfonden efter den foreslåede stk. 2, er indstillet på at indgå i et samarbejde med fonden. De nævnte aktører fra forskellige sektorer og vidensområder vil efter den foreslåede bestemmelse skulle rådgive ministeren om fondens aktiviteter ud fra forskellige faglige perspektiver, således at ministeren kan agere på det bedst mulige grundlag.

Den foreslåede bestemmelse skal forstås i sammenhæng med ligebehandlingsloven, således at miljøministeren ved udpegningen bør tilsikres en ligelig kønsfordeling blandt udvalgets medlemmer.

Ansatte i ministerier og styrelser vil ikke kunne udpeges til udvalget. Repræsentanter fra offentligt udpegede råd og udvalg, som ikke er ansatte i ministerier og styrelser, vil kunne udpeges. Kommunalbestyrelsesmedlemmer, regionsrådsmedlemmer og ansatte i kommuner eller regioner vil også kunne udpeges. Dog er det forudsat, at udpegningen af de pågældende alene sker på baggrund af de personlige kvalifikationer og kompetencer, og ikke som led i deres respektive hverv eller stilling, hvorfor der er tale om en personlig udpegning.

Det forudsættes, at hvervet som medlem af udvalget efter forslaget er ulønnet.

Udgifter til møder i det rådgivende udvalg og til dækning af rejseomkostninger for medlemmerne af det rådgivende udvalg forventes at kunne afholdes af fondens midler efter statens regler herfor.

UDKAST

Det foreslås i § 37 c, stk. 3, at miljøministeren fastsætter regler om det rådgivende udvalg, herunder en forretningsorden for udvalget.

Det foreslåede indebærer, at miljøministeren kan fastsætte nærmere regler om det rådgivende udvalg, herunder en forretningsorden, hvor det rådgivende udvalgs rolle, arbejdsgang, arbejdsdeling, protokoller med videre afgrænses.

Det foreslåede indebærer desuden, at det rådgivende udvalg kan rådgive miljøministeren om alle aktiviteter i relation til Havnaturfonden, bl.a. placering og udformning af nye genopretnings- og kortlægningsindsatser og om inddragelse af ekstern privat og offentlig medfinansiering fra forskningspuljer, erhvervslivet eller velgørende fonde, samt formidling og vidensdeling med andre relevante organisationer, herunder udenlandske aktører.

Det rådgivende udvalg vil endvidere have til opgave at bidrage med indsigt om, hvordan fonden kan udforme sine aktiviteter, så de får størst mulig effekt i forhold til fondens formål.

Det rådgivende udvalg forventes efter den foreslåede bestemmelse at skulle indgå i miljøministerens beslutningsproces om udvælgelse af Havnaturfondens indsatser, dels ved at komme med egne anbefalinger til Havnaturfondens initiativer, dels ved at afgive bemærkninger til Havnaturfondens forslag til initiativer. Konkret forventes der fastsat regler i medfør af den foreslåede bestemmelse i stk. 3 om, at det rådgivende udvalgs arbejde følger en proces, hvor det rådgivende udvalg indledningsvist udarbejder anbefalinger til fokusområder, indsatser og mulighederne for ekstern finansiering til Havnaturfondens projekter. Herefter udarbejder sekretariatet under inddragelse af anbefalingerne fra det rådgivende udvalg et oplæg med forslag til nye konkrete indsatser, der kan igangsættes. Efterfølgende afgiver det rådgivende udvalg bemærkninger til sekretariatets forslag. Endeligt præsenterer sekretariatet et revideret forslag til indsatser til miljøministeren.

Til § 2

Til nr. 1

Efter § 14, stk. 1, i lov om maritim fysisk planlægning (havplanloven), må statslige og kommunale myndigheder bortset fra de i §§ 15 og 16 nævnte tilfælde ikke efter anden lovgivning vedtage planer om eller meddele

UDKAST

tilladelse m.v. til anlæg eller arealanvendelser, der er i strid med havplanen eller i strid med et forslag til havplan eller ændringer af havplanen, der er offentliggjort af erhvervsministeren.

Den gældende § 14, stk. 1, giver kun mulighed for dispensation fra havplanen i de tilfælde, der er nævnt i lovens §§ 15 og 16.

Da der med lovforslaget indføres en ny dispensationsmulighed i § 16 a, foreslås det, at henvisningen i § 14, stk. 1, ændres til også at omfatte den foreslåede § 16 a.

Ændringen er således en konsekvens af den foreslåede § 16 a, jf. bemærkningerne til lovforslagets § 2, nr. 3.

Havplanloven fastsætter rammerne for gennemførelsen af en planlægning af de danske havområder, jf. lovens § 1, stk. 1. Af de specielle bemærkninger til § 1, jf. jf. Folketingstidende 2015-16, tillæg A, L 131 som fremsat, side 19, fremgår, at havplanlægningen forudsættes at være helhedsorienteret. Det vil sige, at der i planlægningen skal foretages en afvejning af de forskellige - eventuelt modstridende – interesser på tværs af sektorer og interesser. Et væsentligt mål med planlægningen er således at fremme sameksistensen mellem forskellige relevante aktiviteter og anvendelser og bl.a. herved begrænse omfanget af konflikter på havet og skabe større investeringssikkerhed for de udvalgte sektorer.

Et af formålene med havplanen er således at sikre en helhedsorienteret, langsigtet planlægning for det samlede danske havareal, herunder at bidrage til en bæredygtig udvikling af de sektorer, der er nævnt i lovens § 5, stk. 2. Disse erhvervssektorer er generelt kendetegnet ved, at for disse sektorer udarbejdes sektorplaner med henblik på at kunne foretage relativt langsigtede og målrettede investeringer. Havplanlægningen for de i § 5 nævnte sektorer og interesser sigter derfor også generelt mod en mere langsigtet planlægning med en 20- eller 30-årig horisont, med henblik på at kunne imødekomme udviklingsbehovene hos de maritime erhverv og hensynet til miljøet, jf. de specielle lovbemærkninger til § 5, jf. Folketingstidende 2015-16, tillæg A, L 131 som fremsat, side 23.

Det følger af havplanlovens § 6, nr. 2, at der ved gennemførelse af havplanlægningen efter § 5 skal tages hensyn til relevante eksisterende og fremtidige aktiviteter og anvendelser og deres indvirkning på miljøet og naturressourcerne. Af de specielle lovbemærkninger til bestemmelsen

fremgår bl.a., at det forudsættes at havplanlægningen baserer sig på en analyse af muligheder for sameksistens og potentielle konfliktområder. Det skal herunder vurderes, om flere forskellige former for anvendelse, udnyttelsen af havets ressourcer og etableringen af anlæg eventuelt vil kunne realiseres i samme område, og om det kan ske samtidigt eller eventuelt tidsmæssigt forskudt, jf. Folketingstidende 2015-16, tillæg A, L 131 som fremsat, side 24.

Erhvervsministeren er i henhold til lovens § 9 tillagt planlægningskompetencen for havplanen. Dette gøres ved bekendtgørelse om Danmarks havplan.

Erhvervsministeren udsteder således havplanen, og havplanen revideres og ajourføres mindst hvert 10. år, jf. § 10, stk. 2, 2. pkt. Erhvervsministeren kan inden for den 10-årige planperiode fastsætte regler om ændring af havplanen efter lovens § 11, der foreskriver, hvordan en sådan ændring foretages. Det var ved vedtagelsen af lov om maritim fysisk planlægning forudsat, at dette eksempelvis skulle ske ved arealudlæg til tekniske anlæg, eller arealreservation til indvinding af en ny olie- eller gasforekomst, som ikke kunne forudses, da havplanen blev vedtaget, jf. herved de særlige bemærkninger til lovforslagets § 11, stk. 1, jf. Folketingstidende 2015-16, tillæg A, L 131 som fremsat, side 26.

Forslag til havplanen og ændringer heraf udarbejdes i samråd med de øvrige berørte ministre og under inddragelse af kystkommuner og -regioner og relevante erhvervs- og interesseorganisationer, jf. lovens § 10, stk. 4, og § 11, stk. 2, 2. pkt.

Havplanlovens § 14, stk. 1, fastsætter regler om havplanens retsvirkninger, hvorefter der i udgangspunktet ikke må meddeles tilladelse m.v., til anlæg eller arealanvendelser, der er i strid med havplanen eller er i strid med et forslag til havplan eller ændringer af havplanen, der er offentliggjort af erhvervsministeren. Ifølge de specielle bemærkninger til bestemmelsen, jf. Folketingstidende 2015-16, tillæg A, L 131 som fremsat, side 27, er det den pågældende ressortmyndighed, der træffer afgørelse om, hvorvidt der skal meddeles tilladelse eller ej, og som er ansvarlig for, at tilladelsen ikke strider mod havplanen.

Energiklagenævnet har den 6. maj 2024 hjemvist i alt 20 sager, hvor Energistyrelsen har givet afslag på forundersøgelsestilladelser efter åben dør-ordningen, bl.a. med henvisning til, at havplanlovens § 14, stk. 1, ikke

UDKAST

kan forstås således, at der kun kan ansøges om forundersøgelsestilladelser til arealer, der allerede er udlagt til udviklingszoner for vedvarende energi i havplanen, men at det i givet fald konkret må vurderes, om et sådant projekt kan indebære, at der skal fremsættes et forslag til en ændring af havplanen eller en ny havplan.

Det er klagenævnets opfattelse, at der ved vurderingen af de planmæssige forhold, burde være foretaget en konkret vurdering af, om der var grundlag for at foretage en ændring af den eksisterende havplan eller foretage en justering af det ansøgte område.

Der er med Energiklagenævnets afgørelser opstået tvivl om, hvorvidt myndigheder har pligt til at overveje, om der er grundlag for at foretage ændringer af havplanen i forbindelse med behandling af ansøgninger om tilladelse til anlæg eller arealanvendelser, der er i strid med havplanen.

Det er vurderingen, at det ikke er i overensstemmelse med intentionerne bag havplanloven, at havplanen skal overvejes ændret på baggrund af enkeltsagsadministrationen. Udgangspunktet efter loven er netop en langsigtet og helhedsorienteret planlægning, som ikke nødvendigvis skal kunne påvirkes på enkeltsagsniveau.

Det vurderes, at der på baggrund af de trufne afgørelser er behov for en ændring af loven, der ved en tydeliggørelse sikrer, at havplanen fastholdes som overordnet og helhedsorienteret styringsværktøj, der ikke skal ændres på ad hoc-basis for enkeltprojekter.

Det foreslås derfor, at der indsættes et nyt 2. pkt. i § 14, stk. 1, som tydeliggør, at offentlige myndigheder kan afslå en ansøgning om tilladelse til anlæg eller arealanvendelse, der er i strid med havplanen, forslag til havplan eller ændringer af havplanen.

Det vil således blive tydeliggjort, at både den sektormyndighed, som der ansøges om tilladelser til anlæg eller arealanvendelse hos, og erhvervsministeren, som administrerer havplanen, vil kunne afslå en ansøgning om tilladelse til anlæg eller arealanvendelse, der er i strid med havplanen, forslag til havplan eller ændringer af havplanen. Ændringen vil også tydeliggøre, at der ikke er pligt for myndighederne til at overveje eller foretage en ændring på baggrund af enkeltansøgninger, der afslås. Dette

UDKAST

gælder uanset begrundelsen for afslaget, ligesom det gælder uanset, om der meddeles helt eller delvis afslag på ansøgningen.

Formålet er at sikre, at havplanen forbliver et helhedsorienteret og langsigtet styringsværktøj, der ikke bliver ændret på ad hoc-basis som følge af enkeltansøgninger hos de offentlige myndigheder, hvis afgørelser skal udstedes i overensstemmelse med den gældende havplan eller et offentliggjort udkast til samme.

Tydeliggørelsen vil således medføre, at statslige og kommunale myndigheder – som det oprindeligt har været intentionen – vil kunne afslå planer eller tilladelser m.v., som er i strid med havplanen, forslag til havplanen eller ændringer af havplanen, der er offentliggjorte, medmindre der er tale om et tilfælde efter § 15, § 16 eller § 16 a.

Bestemmelsen fastslår alene, at myndighederne har mulighed for at afslå en ansøgning om tilladelse til anlæg eller arealanvendelse, der er i strid med havplanen, men udelukker ikke, at erhvervsministeren kan foretage en ændring af havplanen, jf. lovens § 11, hvis helt særlige forhold såsom væsentlige samfundsmæssige forhold eller betydelige økonomiske hensyn tilsiger det. Ændringerne skal i givet fald basere sig på en helhedsvurdering, hvor alle relevante forhold inddrages, og skal gennemføres på en måde, der ikke skader den langsigtede planlægning for de berørte sektorer og interesser.

Til nr. 2

Det fremgår af § 14, stk. 2, at retsvirkningen af forslag til havplan og ændring af havplanen efter stk. 1 bortfalder, hvis erhvervsministeren beslutter, at forslaget ikke skal gennemføres, dog senest 2 år efter afslutningen af den offentlige høring.

Det er i lovforslagets § 2, nr. 1, foreslået at indsætte et 2. pkt. til § 14 om offentlige myndigheders mulighed for at afslå en ansøgning om tilladelse til anlæg eller arealanvendelse, der er i strid med havplanen. Som en konsekvens heraf foreslås i § 14, stk. 2, indsat, at henvisningen til stk. 1 begrænses til 1. punktum, da stk. 2 kun vedrører retsvirkningen af forslag til havplan og ændring af havplanen, og ikke forslaget til det nye 2. pkt. i stk. 1.

Der er således tale om en konsekvensrettelse som følge af lovforslagets § 2, nr. 1.

Til nr. 3

Det følger af havplanlovens § 5, stk. 1, at erhvervsministeren ved gennemførelse af havplanlægningen tager hensyn til økonomiske, sociale og miljømæssige forhold samt sikkerhedsaspekter for at støtte en bæredygtig udvikling og vækst i den maritime sektor under anvendelse af en økosystembaseret tilgang og for at fremme sameksistensen af forskellige relevante aktiviteter og anvendelser.

Efter § 9 i loven fastsætter erhvervsministeren regler om en samlet havplan for de danske havområder (havplanen), dvs. erhvervsministeren er efter bestemmelsen tillagt planlægningskompetencen for havplanen.

Forslag til havplan og ændringer af havplanen udarbejdes i samråd med de øvrige berørte ministre, jf. § 10, stk. 4, og § 11, stk. 2, sidste pkt., i havplanloven.

Efter lovens § 14, stk. 1, må statslige og kommunale myndigheder bortset fra de i § 15 og § 16 nævnte tilfælde ikke efter anden lovgivning vedtage planer om eller meddele tilladelse m.v. til anlæg eller arealanvendelser, der er i strid med havplanen eller i strid med et forslag til havplan eller ændringer af havplanen, der er offentliggjort af erhvervsministeren.

Efter § 15 i lov om maritim fysisk planlægning er det muligt at give tilladelse eller vedtage en plan i strid med havplanlægningen, hvis planen eller tilladelsen skal sikre opfyldelse af EU-retlige eller internationale forpligtelser, og det ikke kan afvente ændring af havplanen. Dette skal ske efter forhandling med erhvervsministeren med sigte på at sikre en ensartet anvendelse af undtagelsesmuligheden.

§ 16 sikrer, at havplanen ikke er til hinder for, at erhvervsministeren kan træffe foranstaltninger m.v. efter lov om sikkerhed til søs i situationer, hvor det er nødvendigt og uopsætteligt af hensyn til sejladsikkerheden, forebyggelse af fare og forebyggelse af, at der lægges den frie sejlads hindringer i vejen m.v. De pågældende foranstaltninger m.v. omfatter bl.a. påbud, forbud og etablering af afmærkning. Erhvervsministeren skal oplyse øvrige berørte ministre om disse foranstaltninger, når disse fraviger havplanen, forslag til havplan eller ændringer heraf, der er offentliggjort.

UDKAST

I andre tilfælde kan anlæg og arealanvendelser, der er i strid med havplanen, kun gennemføres, hvis der tilvejebringes en ny havplan, forslag til havplan eller ændring af havplanen, som muliggør dette.

Midlertidige arealanvendelser med henblik på forskning, udvikling eller test vil således ikke i alle tilfælde kunne realiseres. I de fleste tilfælde vil der være tale om, at disse arealanvendelser ønskes i områder, som ikke er udlagt hertil.

Det er vurderingen, at tilladelse til disse arealanvendelser, når de understøtter den grønne omstilling, ikke bør afvente processen med udstedelse af en ny havplan, forslag til havplan eller ændring af havplanen, bl.a. på grund af deres midlertidige varighed. Selvom tilladelse til arealanvendelsen skulle være i overensstemmelse med et forslag til ændring af havplanen, der er offentliggjort af erhvervsministeren, vil det kunne være i strid med havplanen, hvorfor sektormyndigheden vil skulle afvente udstedelsen af ændringen, før der kan gives tilladelse. Dette kan være en tidsmæssig langvarig proces, der vil kunne forsinke eller i værste fald hindre forskning, udvikling eller test med henblik på grønne løsninger.

Det foreslås derfor at indsætte en ny § 16 a, som giver mulighed for, at erhvervsministeren på baggrund af anmodning fra en statslig myndighed, kan fravige havplanen, forslag til havplan og ændring af havplanen for så vidt angår offentlige myndigheders mulighed for at tillade arealanvendelser med henblik på forskning, udvikling eller test i maksimalt 4 år.

Den foreslåede ændring giver erhvervsministeren mulighed for på baggrund af en anmodning fra en sektormyndighed på visse betingelser at meddele en midlertidig dispensation fra havplanen, forslag til havplan eller ændringer af havplanen, selvom dispensationen er i strid med bestemmelserne i planen med henblik på at smidiggøre processen for arealanvendelse med henblik på forskning, udvikling eller test.

Med forskning, udvikling eller test menes anvendelser af arealet, der har som mål at udvikle nye eller forbedrede produkter, processer eller tjenesteydelser inden for alle områder, teknologier, industrier eller sektorer, eller der har som mål at opnå ny viden til gavn for flere eller med det formål at udvikle nye eller væsentlig forbedrede produkter, produktionsmetoder eller tjenesteydelser. Med forskning, udvikling og test menes endvidere, at der er tale om arealanvendelser, der endnu ikke er på kommercielt niveau.

UDKAST

Det kan f.eks. være grundforskning, der indebærer eksperimentelt eller teoretisk arbejde, hovedsagelig med henblik på erhvervelse af ny viden om de grundlæggende årsager til fænomener og observerbare forhold uden direkte kommerciel anvendelse for øje.

Hvad der konkret udgør arealanvendelser med henblik på forskning, udvikling eller test med henblik på grønne løsninger vil afhænge af sektorlovgivningen. Det kan tænkes, at det ikke i alle tilfælde vil være defineret i sektorlovgivningen. I så tilfælde er det vurderingen, at det vil fremgå af praksis og/eller vejledning eller bekendtgørelse på sektormyndighedens område. Det er således sektormyndigheden, der skal foretage vurderingen af, om arealanvendelsen opfylder kravene til at blive betragtet som forskning, udvikling eller test.

Som eksempler på arealanvendelser m.v., der omfattes af den forslåede § 16 a, kan nævnes arealanvendelse til test af vedvarende energianlæg på havet, med henblik på forskning, udvikling eller demonstration af nye projekter og processer, som er omfattet af § 22 a i lov om vedvarende energi.

Bestemmelsen har til formål at muliggøre, at arealer kan udnyttes i en tidsbegrænset periode. Der bør uanset tidsbegrænsningen udvises tilbageholdenhed med anvendelsen af dispensationsadgangen, idet der er tale om en undtagelse til lovens almindelige regel om, at omfattende ændringer kun kan foretages ved tilvejebringelse af ny havplan eller ændring heraf, og den heraf følgende inddragelse af offentligheden.

Hvis den ønskede anvendelse har en længerevarende karakter, og varigheden forventes at være mere end 4 år, kan der ikke meddeles dispensation fra havplanen.

Det er således et kriterie, at sådanne dispensationer tidsbegrænses til maksimalt 4 år, hvilket vil fremgå som vilkår i en dispensation. De 4 år indbefatter enhver sagsbehandling, der måtte ligge hos sektormyndigheden ifm. arealanvendelsen samt forberedelse og evt. oprydning af arealet, således at anlæg m.v. er fjernet ved dispensationsperiodens udløb.

Derudover er det et kriterie, at arealanvendelsen tilsigter at understøtte og fremskynde mål inden for klima, vedvarende energi, natur, miljø og biodiversitet.

UDKAST

Det er sektormyndigheden, som vil skulle kunne dokumentere, at arealanvendelsen har til hensigt at støtte mål inden for klima, vedvarende energi, natur, miljø og biodiversitet.

Det er desuden et kriterie, at arealet ikke forventes at skulle anvendes til det eller de formål, som det i havplanen er udlagt til, eller at andre myndigheder også har reelle ønsker om at anvende arealet, hvilket kræver at der bl.a. bliver foretaget en myndighedshøring i forbindelse med en anmodning om dispensation, jf. nærmere neden for. For områder, der benyttes af Forsvaret, eller som ligger inden for Line-of-Sight af Forsvarets kyst- eller luftvarslingsradarer, meddeles dispensation efter tilsagn fra forsvarsministeren.

Der er tale om en generel dispensation til anvendelse af området. Det vil dog også fremgå som et vilkår i dispensationen, at sektormyndigheden i sin enkeltsagsadministration på baggrund af dispensationen ikke kan meddele tilladelse til anlæg eller arealanvendelser, der ikke vil kunne fjernes eller på anden måde vil medføre en permanent og væsentlig miljøpåvirkning af området jf. miljølovgivningen. Anlæg eller arealanvendelser, der vil medføre en permanent og væsentlig miljøpåvirkning af området, jf. miljølovgivningen, skal dermed placeres i zoner udlagt til formålet i havplanen.

Der vil kunne søges om dispensation inden for alle typer zoner i havplanen.

Dispensationsadgangen vil være møntet på alle de typer af sektorer og interesser, hvortil der er udlagt udviklingszoner i havplanen, herunder forskning- og udviklingsaktiviteter inden for vedvarende energi, havbrug, skaldyrsopdræt m.v.

Det vil være den relevante sektormyndighed, der ønsker at udnytte et areal, som ikke i havplanen er udlagt til formålet, der vil skulle anmode om dispensation til at fravige havplanen til forskning, udvikling eller test med henblik på grønne løsninger. Sektormyndigheden er dog ikke forpligtet til at søge om dispensation fra havplanen, ændring af havplanen eller forslag til havplan. Sektormyndigheden bør derfor foretage en indledende vurdering af, om der bør søges om dispensation.

Sektormyndigheden vil i forbindelse med anmodningen således skulle redegøre for, hvorfor havplanen, forslag til havplan eller ændring af havplanen bør fraviges ved dispensation.

UDKAST

Sektormyndigheden har tillige en forpligtelse til at sikre, at der ikke reserveres havområder i større geografisk udstrækning og længere tidsmæssig varighed end nødvendigt i henhold til de formål, som ligger bag anmodningen om dispensation.

Det vil være op til erhvervsministeren at vurdere, om der for det konkrete areal skal meddeles dispensation. Erhvervsministeren foretager sin vurdering ud fra en afvejning af de hensyn, der ligger bag arealudlægget, og sektormyndighedens anmodning om midlertidig dispensation.

Ved vurdering af om midlertidig dispensation skal meddeles, vil erhvervsministeren lægge vægt på, at sektormyndigheden har foretaget afvejningen af hensynet med planlægningen i havplanen for det konkrete område over for hensynet til muligheden for at kunne tillade arealanvendelse til forskning, udvikling eller test med henblik på grønne løsninger. Med henblik herpå vil erhvervsministeren foretage en høring af de øvrige berørte ministre, som havplanen er vedtaget i samråd med, ligesom der vil blive foretaget en høring af andre relevante offentlige myndigheder samt i særlige tilfælde en offentlig høring.

Erhvervsministeren vil også tage stilling til, om dispensationen er forenelig med de overordnede mål og hensyn med havplanen, herunder som de fremgår i havplanloven og i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/89/EU af 23. juli 2014 om rammerne for maritim fysisk planlægning.

Erhvervsministeren vil således bl.a. vurdere, om dispensation vil tage hensyn til økonomiske, sociale og miljømæssige forhold samt sikkerhedsaspekter for at støtte en bæredygtig udvikling og vækst på havet under anvendelse af en økosystembaseret tilgang og for at fremme sameksistensen af forskellige relevante aktiviteter og anvendelser, jf. lovens § 5, stk. 1.

Der vil ikke kunne gives dispensationer, der strider mod forpligtelser, der følger af EU-retten, herunder forpligtelser der følger af EU's naturdirektiver (habitat- og fuglebeskyttelsesdirektiverne), vandrammedirektivet samt havstrategiens miljømål og indsatsprogram, herunder udpegningen af havstrategiområder.

UDKAST

Erhvervsministeren vil ikke foretage en vurdering af eventuelle konkrete ansøgninger om tilladelse til anvendelse af området. Denne sagsbehandling er fortsat henlagt sektormyndigheden.

Dispensationen er en fravigelse af havplanens arealudlæg og ikke af de overordnede mål og hensyn med havplanen.

Det vil ikke være muligt at forlænge en dispensation udover 4 år. Der vil i tilfælde af forlængelse af dispensationen blive foretaget en fornyet myndighedshøring og i særlige tilfælde offentlig høring. Der vil desuden blive foretaget en fornyet vurdering af anmodningen om forlængelse. Såfremt sektormyndigheden vurderer, at området er særligt egnet til mere varigt at fremskynde arealanvendelse på sektormyndighedens område og derfor skal kunne anvendes i mere end 4 år, bør sektormyndigheden overveje, om området i stedet bør udpeges til formålet i forbindelse med en ændring af havplanen.

En dispensation vil fravige havplanen og evt. efterfølgende forslag til havplan eller ændringer af havplanen. Udlæg i området vil derfor skulle respektere dispensationen under dens varighed. Det øvrige, oprindelige plangrundlag gælder stadig.

Dispensationen fra havplanen udstedes af en statslig myndighed, dvs. erhvervsministeren, til en anden myndighed, dvs. sektormyndigheden. Dispensationen omhandler alene den overordnede mulighed for at anvende det pågældende areal til midlertidig forskning, udvikling eller test. Dispensationen giver sektormyndigheden mulighed for f.eks. at meddele tilladelse til konkrete forsknings-, udviklings- eller testaktiviteter eller projekter, forudsat at betingelserne i sektormyndighedens egen lovgivning er opfyldt. Dispensationen fra havplanen medfører således ikke i sig selv en rettighed for virksomheder eller sektorer. Rettigheden opstår først, hvis sektormyndigheden meddeler tilladelse til det ansøgte, og det påhviler sektormyndigheden som den myndighed, der meddeler tilladelse til det ansøgte, at vurdere, om EU's statsstøttere regler overholdes.

Det påhviler endvidere sektormyndighederne som tilladelsesmyndighed at overholde øvrig gældende lovgivning og at vurdere, om forpligtelser, der følger af EU-retten, herunder forpligtelser der følger af EU's naturdirektiver (habitat- og fuglebeskyttelsesdirektiverne) og vandrammedirektivet, overholdes. Tilsvarende skal sektormyndighederne som

tilladelsesmyndighed overholde havstrategiens miljømål og indsatsprogram, herunder udpegningen af havstrategiområder.

Dispensationer vil fremgå af havplan.dk.

Erhvervsministerens tilsidesættelse af havplanens arealudlæg på baggrund af en konkret vurdering i medfør af lov om maritim fysisk planlægning kan ikke påklages, men kan prøves ved domstolene.

Arealanvendelser, der har en videregående karakter, f.eks. hvis det ikke har den fornødne midlertidige karakter, enten fordi det tidsmæssigt er længerevarende eller fordi det vil efterlade en permanent og væsentlig miljøpåvirkning af området jf. miljølovgivningen, må afvente tilvejebringelsen af en ny plan eller forslag til ændring af plan, hvor de vil indgå i helhedsvurderingen af planlægningen med henblik på, om de skal indgå i en ny plan eller forslag til ændring af plan.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger i lovforslagets afsnit 2.4.

Til nr. 4 og 5.

Efter § 14 i lov om maritim fysisk planlægning er der tilknyttet midlertidige retsvirkninger til havplanen, forslag til havplan og ændringer af havplanen, der er offentliggjort af erhvervsministeren, således at statslige og kommunale myndigheder i udgangspunktet ikke må meddele tilladelser eller vedtage planer (sektorplaner), der er i strid med disse.

Efter § 22, stk. 1, i lov om maritim fysisk planlægning, kan spørgsmålet om, hvorvidt en afgørelse om meddelelse af tilladelse eller endelig vedtagelse af en plan er i strid med havplanen eller forslag til havplan, jf. § 14, påklages efter klagebestemmelserne i den lovgivning, som tilladelsen eller planen er meddelt henholdsvis vedtaget i henhold til.

I det omfang lovgivningen alene giver adgang til at klage over tilsidesættelse af procedureregler, vil det desuagtet være muligt at klage over, at en tilladelse er givet eller en plan er vedtaget i strid med havplanen, jf. stk. 2.

Det fremgår af de specielle lovbemærkninger til § 22, jf. Folketingstidende 2015-2016, A, L 131 som fremsat, side 30, at det forudsættes, at den myndighed, der har meddelt en tilladelse m.v. i strid med havplanen eller forslag til havplan, påser, at forholdet lovliggøres efter bestemmelserne i den lov, som indeholder hjemlen til den pågældende afgørelse.

UDKAST

Med lovforslagets § 2, nr. 3, foreslås, at erhvervsministeren kan dispensere fra bestemmelser i havplanen, forslag til havplanen eller ændringer af havplanen til anlæg eller arealanvendelser med henblik på forskning, udvikling eller test, hvis dispensationen tidsbegrænses til maksimalt 4 år.

Med forslaget vil der midlertidig kunne fraviges fra havplanen, forslag til havplan eller ændringer af havplanen, selvom anvendelsen er i strid med bestemmelserne i planen.

Idet der er tale om en fravigelse af havplanen, forslag til havplan eller ændringer af havplanen, vil det i tilfælde af, at der er meddelt dispensation ikke være relevant at påse, om tilladelsen er i overensstemmelse med disse. Det vurderes derfor hensigtsmæssigt, at spørgsmålet om, hvorvidt en afgørelse om meddelelse af tilladelse er i strid med en af erhvervsministeren meddelt dispensation, jf. § 16 a, også kan påklages efter klagebestemmelserne i den lovgivning, som tilladelsen er meddelt i henhold til, selvom lovgivningen, som tilladelsen er meddelt i henhold til, alene giver adgang til at klage over tilsidesættelse af procedurereglerne.

Da der er tilknyttet midlertidige retsvirkninger til havplanen, forslag til havplan og ændringer af havplanen, der er offentliggjort af erhvervsministeren, vurderes det desuden hensigtsmæssigt, at det kan påklages, om en tilladelse er i strid med alle disse.

Det foreslås på den baggrund tilføjet, at § 22, *stk. 1*, i lov om maritim fysisk planlægning også omfatter ændringer af havplanen og den af erhvervsministeren meddelt dispensation efter § 16 a.

I forlængelse heraf foreslås det tilføjet i § 22, *stk. 2*, at i det omfang den i *stk. 1* omhandlede lovgivning alene giver adgang til at klage over tilsidesættelse af procedureregler, vil det desuagtet være muligt at klage over, at en tilladelse er givet i strid med ændring af havplanen, forslag til havplan eller en af erhvervsministeren meddelt dispensation.

Til § 3

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. juni 2025.

Til § 4

Lov om beskyttelse af havmiljøet gælder som udgangspunkt ikke for Færøerne og Grønland, men kan helt eller delvist sættes i kraft for Færøerne

UDKAST

og Grønland med de afvigelser, som de særlige færøske og grønlandske forhold tilsiger.

Det foreslås, at nærværende ændringslov ikke skal gælde eller sættes i kraft for Færøerne og Grønland.

Til § 4

Den foreslåede § 4 angiver lovens territoriale gyldighedsområde. Det foreslås at lovens § 1 ikke gælder for Færøerne og Grønland, jf. dog *stk. 2*.

Loven § 1 gælder som udgangspunkt ikke for Færøerne og Grønland, men kan helt eller delvist sættes i kraft for Færøerne og Grønland med de ændringer, som de færøske og grønlandske forhold tilsiger.

Bilag 1

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p style="text-align: center;">§ 1</p> <p>I lov om beskyttelse af havmiljøet, jf. lovbekendtgørelse nr. 147 af 19. februar 2024, som ændret ved § 1 i lov nr. 463 af 15. maj 2017, foretages følgende ændring:</p> <p style="text-align: center;">»Kapitel 11 a</p> <p style="text-align: center;"><i>Havnaturfonden</i></p> <p>§ 37 b. Miljøministeren etablerer Havnaturfonden som en enhed i Miljø- og Ligestillingsministeriet.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Havnaturfondens aktiviteter har til formål at bidrage til beskyttelsen af arter og genopretning af økosystemer i havet.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Havnaturfonden gennemfører følgende aktiviteter:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Konkrete naturgenopretningsprojekter på havet. 2) Udførelse af evidensbaseret forskning. 3) Indsamling af ny viden og systematisering af eksisterende viden om naturgenopretning og sameksistens mellem natur og udbygning af vedvarende energi på havet.

	<p>4) Kortlægning af områder til naturgenopretning i det danske havareal.</p> <p>5) Udvikling af digital infrastruktur til lagring og udstilling af miljødata, og et værktøj til gennemførelse af økosystemanalyser.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Miljøministeren udvælger naturgenopretningsprojekter på havet, jf. stk. 3, nr. 1, som vurderes at være omkostningseffektive, som har en positiv effekt for havnaturen og for hvilke der i videst mulige omfang kan sandsynliggøres en langvarig effekt.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Miljøministeren evaluerer effekten af Havnaturfondens naturgenopretningsprojekter, jf. stk. 3, nr. 1.</p> <p><i>Stk. 6.</i> Kortlægning af områder til naturgenopretning i det danske havareal, jf. stk. 3, nr. 4, skal bidrage til at klarlægge genopretningsbehovet i dele af det danske havareal, der ikke er omfattet af stk. 7 og hvor forekomsten af forskellige naturtyper og den konkrete tilstand ikke er velkendt.</p> <p><i>Stk. 7.</i> Miljøministeren udvælger konkrete naturgenopretningsprojekter i områderne Lillebælt, Sydfynske Øhav, Storebælt, Samsø Bælt, Sejerø Bugt, havet ved Sjællands Nordkyst og Østkyst samt havet omkring Møn, indtil der er tilvejebragt viden om genopretningsbehovet i dele af det</p>
--	---

UDKAST

	<p>danske havareal, hvor genopretningsbehovet ikke er kendt, jf. stk. 3, nr. 4, jf. stk. 6.</p> <p><i>Stk. 8.</i> Miljøministeren fastsætter nærmere regler om gennemførelse af aktiviteter omfattet af stk. 3, herunder om udvælgelse og gennemførelse af projekter samt indsamling og videregivelse af viden.</p> <p>§ 37 c. Miljøministeren nedsætter et rådgivende udvalg til Havnaturfonden med henblik på at rådgive ministeren om fondens aktiviteter, jf. § 37 b, stk. 3.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Miljøministeren udpeger medlemmerne af det rådgivende udvalg til Havnaturfonden efter forhandling med klima-, energi- og forsyningsministeren.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Miljøministeren fastsætter regler om det rådgivende udvalg, herunder en forretningsorden for udvalget.«</p>
--	---

	<p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>I lov om maritim fysisk planlægning, jf. lovbekendtgørelse nr. 400 af 6. april 2020, som ændret ved § 5 i lov nr. 782 af 4. maj 2021, foretages følgende ændringer:</p>
<p>§ 14. Bortset fra de i §§ 15 og 16 nævnte tilfælde må statslige og kommunale myndigheder ikke</p>	<p>1. I § 14, <i>stk. 1</i>, ændres »§§ 15 og 16« til: »§§ 15, 16 og 16 a«, og som</p> <p>2. pkt. indsættes:</p>

UDKAST

<p>efter anden lovgivning vedtage planer om eller meddele tilladelse m.v. til anlæg eller arealanvendelser, der er i strid med havplanen eller er i strid med et forslag til havplan eller ændringer af havplanen, der er offentliggjort af erhvervsministeren.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Retsvirkningen af forslag til havplan og ændring af havplanen efter stk. 1 bortfalder, hvis erhvervsministeren beslutter, at forslaget ikke skal gennemføres, dog senest 2 år efter afslutningen af den offentlige høring.</p> <p>§ 22. Spørgsmålet om, hvorvidt en afgørelse om meddelelse af tilladelse eller endelig vedtagelse af en plan er i strid med havplanen eller forslag til havplan, jf. § 14, kan påklages efter klagebestemmelserne i den lovgivning, som tilladelsen eller planen er meddelt henholdsvis vedtaget i henhold til.</p> <p><i>Stk. 2.</i> I det omfang den i stk. 1 omhandlede lovgivning alene giver adgang til at klage over tilsidesættelse af procedureregler, vil det desuagtet være muligt at klage over, at en tilladelse er givet eller en plan er vedtaget i strid med havplanen.</p>	<p>»Offentlige myndigheder kan afslå en ansøgning om tilladelse til anlæg eller arealanvendelse, der er i strid med havplanen.«</p> <p>2. I § 14, <i>stk. 2</i>, indsættes efter »stk. 1«: », 1. pkt.,«.</p> <p>3. Efter § 16 indsættes:</p> <p>»§ 16 a. Erhvervsministeren kan, på baggrund af en anmodning om dispensation fra en statslig myndighed, dispensere fra bestemmelser i havplanen, forslag til havplanen eller ændringer af havplanen til anlæg eller arealanvendelser med henblik på forskning, udvikling eller test, som er tidsbegrænset til maksimalt 4 år.</p> <p>«</p> <p>4. I § 22, <i>stk. 1</i>, indsættes efter »med havplanen«: », ændring af havplanen«, og efter »jf. § 14,« indsættes: »eller med en af erhvervsministeren meddelt dispensation, jf. § 16 a,«.</p> <p>5. I § 22, <i>stk. 2</i>, indsættes efter »havplanen«: », ændring af havplanen, forslag til havplan eller en af erhvervsministeren meddelt dispensation.«</p>
--	---

UDKAST

--	--